

Руководство: Внедрение,  
укрепление и расширение юридических  
услуг, связанных с ВИЧ





# Руководство: Внедрение, укрепление и расширение юридических услуг, связанных с ВИЧ



International Development Law Organization  
Organisation Internationale de Droit du Développement

#### **Оговорка об ограничении ответственности**

Используемые наименования и представление материала данной публикации не подразумевают выражение какого-либо мнения ЮНЭЙДС или ИДЛО в отношении правового статуса любой из стран, территорий, городов или областей либо их властей, а также о делимитации границ между ними.

ЮНЭЙДС и ИДЛО не предоставляют гарантию полноты и правильности информации, содержащейся в данной публикации, и не несут ответственности за ущерб, причиненный в результате её использования.

Все права защищены. Материал является объектом авторского права и может воспроизводиться бесплатно любым способом исключительно в учебных целях, с указанием источника. При копировании для иных целей и при использовании в других публикациях необходимо получение предварительного письменного разрешения владельца авторских прав. При этом может взиматься плата. Запросы о коммерческом воспроизведении необходимо направлять в адрес Международной организации по праву развития.

#### **Издательство:**

Международная Организация по Праву Развития (ИДЛО)

Viale Vaticano, 106  
00165 Рим, Италия  
Тел: +39 06 4040 3200  
Факс: +39 06 4040 3232  
idlo@idlo.int; www.idlo.int

и

Объединенная программа ООН по ВИЧ / СПИДу (ЮНЭЙДС)

20, Avenue Appia  
CH-1211 Женева 27  
Швейцария  
Тел: +41.22.791.3666  
Факс: +41.22.791.4187  
www.unaids.org

#### **Graphic layout:**

Grafica Internazionale Roma  
Via Rubicone 18  
00198 Рим, Италия

### Международная Организация по Праву Развития (ИДЛО)

(International Development Law Organisation - IDLO) - межправительственная организация, которая поддерживает проведение правовых, нормативных и институциональных реформ с целью ускорения экономического и социального развития в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. ИДЛО была основана в 1983 году и на сегодняшний день является одной из лидирующих организаций, продвигающих верховенство права. ИДЛО использует свои контакты с представителями власти и заинтересованными группами различной идеологии, а также богатый опыт и обширную сеть партнеров для того, чтобы создать возможности тем, кто наиболее в них нуждается. Программа ИДЛО «ВИЧ и право в области здравоохранения» реализуется за счет основных средств ИДЛО и финансовой поддержки Фонда международного развития ОПЕК (OFID). OFID финансирует социально-экономическое развитие, уделяя особое внимание странам с низким доходом. <http://www.idlo.int/hivhealthlaw>

### Объединенная программа ООН по ВИЧ / СПИДу (ЮНЭЙДС)

представляет собой инновационное совместное предприятие Организации Объединенных Наций, которое объединяет усилия и ресурсы Секретариата ЮНЭЙДС и десяти организаций системы ООН для осуществления мер в ответ на СПИД. Штаб-квартира Секретариата находится в Женеве, Швейцария, с сотрудниками на местах более чем в 80 странах. Согласованные действия системы ООН в ответ на СПИД координируются в странах через тематические группы ООН и совместные программы по СПИДу. Коспонсорами ЮНЭЙДС являются УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, ВПП, ПРООН, ЮНФПА, ЮНОДК, МОТ, ЮНЕСКО, ВОЗ и Всемирный банк. <http://www.unaids.org>

### Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

крупнейшее агентство по развитию, которое работает в 166 странах мира. ПРООН признает, что решение проблемы ВИЧ является неотъемлемой частью достижения Целей развития тысячелетия. В качестве одного из соучредителей ЮНЭЙДС, ПРООН уделяет особое внимание правам человека и праву, в частности созданию благоприятной правовой среды, прилагает усилия для снижения стигмы и нецелесообразной криминализации, способствует доступу к правосудию, рассматривает гендерные вопросы, в том числе проблемы сексуальных меньшинств, а также всячески содействует человеческому развитию. <http://www.undp.org>

---

## Предисловие

Настоящее руководство было разработано в рамках совместной инициативы Международной организации по праву развития (ИДЛО), ЮНЭЙДС и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

Содержание этого документа было разработано следуя рекомендациям Международного совещания экспертов по внедрению, укреплению и расширению юридических услуг для людей, живущих с ВИЧ, и уязвимых групп населения, которое состоялось в Риме с 3 по 6 мая 2009 года под руководством ИДЛО, ЮНЭЙДС и ПРООН.

Данное пособие было представлено в виде проекта на семинаре по Внедрению, укреплению и расширению юридических услуг в сфере ВИЧ, который проходил в рамках Международного конгресса по СПИДу в Азии и Тихоокеанском регионе. Он был созван ИДЛО, ЮНЭЙДС, ПРООН и Азиатско-Тихоокеанской сетью людей, живущих с ВИЧ/ СПИДом (APN+) и состоялся в Бали, Индонезия, 8 августа 2009 года. Комментарии участников семинара к предварительному варианту руководства были учтены в окончательной версии.

## Благодарности

Мы благодарим Джона Годвина - консультанта, который поддержал инициативу ИДЛО, ЮНЭЙДС и ПРООН о юридических услугах, связанных с ВИЧ, и подготовил первоначальный вариант Руководства. Организации также выражают признательность всем, кто дал ценные советы и помог улучшить проект руководства в ходе его разработки. Русскоязычная версия Руководства адаптирована к реалиям региона Восточной Европы и Центральной Азии, подготовлена и отредактирована Лией Утяшевой.





### Предисловие к русскоязычному изданию

На мировом уровне количество новых случаев инфицирования ВИЧ продолжает снижаться, тогда как в Восточной Европе и Центральной Азии распространенность ВИЧ растет. Кроме того, увеличивается количество случаев смертности от СПИДа.

Программы, недостаточно учитывающие региональные особенности эпидемии, неэффективная политика, стигма, дискриминация и нарушения прав человека являются главными препятствиями на пути эффективных мер в ответ на ВИЧ в Восточной Европе и Центральной Азии. В этом регионе ВИЧ в основном распространяется за счет использования инъекционных наркотиков, а также передается сексуальным партнерам людей, употребляющих наркотики.

Люди, живущие с ВИЧ, а также уязвимые и стигматизированные группы на практике почти не в состоянии пользоваться предусмотренными законом механизмами правовой защиты. Однако, такие законы и положения могут снизить степень страданий, способствовать созданию благоприятной правовой и социальной среды, где люди могут в полной мере воспользоваться связанными с ВИЧ услугами, а также получить всеобщий доступ к профилактике и лечению ВИЧ.

В отчете Глобальной комиссии по ВИЧ и праву 2012 г. отмечается, что карательное и репрессивное уголовное законодательство отталкивает людей, употребляющих наркотики, от услуг здравоохранения. Эта проблема стоит особенно остро в Восточной Европе и Центральной Азии, где многие избегают тестирования на ВИЧ из-за страха дискриминации и других негативных последствий. Всего 25% нуждающихся в антиретровирусной терапии получают её - этот показатель в два раза ниже среднего уровня охвата для стран с низким и средним доходом.

Для того чтобы значимо двигаться по направлению к нулевому новому заражению ВИЧ, нулевой смертности от СПИДа, и нулевой дискриминации жизненно необходимо создание благоприятной правовой среды для эффективного ответа на эпидемию ВИЧ. Однако это означает более чем существование законов и положений на бумаге.

Физически и экономически доступные правовые услуги, связанные с ВИЧ, также необходимы для обеспечения доступа к правосудию людей, живущих с ВИЧ и основных групп населения. В Восточной Европе и Центральной Азии доступ к правовым услугам затруднен, поскольку такие услуги, как правило, довольно дороги, многие юристы обладают предрассудками и нечувствительны к проблемам людей, затронутых ВИЧ, а также недостаточно компетентны в соответствующих сферах права, связанных с ВИЧ.

По этим причинам люди, живущие с ВИЧ, и затронутые ВИЧ в регионе, редко прибегают к правовым инструментам защиты своих прав. Многие из тех, кто сталкиваются с дискриминацией, связанной с ВИЧ, или другими правовыми

проблемами не знают, как и куда обратиться за компетентной и непредвзятой правовой помощью и поддержкой.

Я рекомендую данное руководство всем, кто работает в сфере ВИЧ в Восточной Европе и Центральной Азии: государственным служащим, активистам гражданского общества, поставщикам услуг, и, конечно, юристам. Данное руководство необходимо для укрепления и расширения охвата правовых услуг в связи с ВИЧ, и для эффективных ответных мер на эпидемию ВИЧ в регионе.

Мишель Казачкин  
Специальный посланник Генерального секретаря ООН по ВИЧ/СПИДу в Восточной Европе и Центральной Азии

Декабрь 2012 г.





### Вступительное слово

Я имею честь и удовольствие написать это вступление, чтобы отметить появление нового, очень важного и полезного руководства ЮНЭЙДС. Я являюсь судьей, который пришел в судебную систему после работы юристом-практиком, и соответственно у меня есть профессиональный опыт и понимание того, насколько важна юридическая поддержка, связанная с ВИЧ. Впрочем, как африканец, живущий с ВИЧ, на наиболее пострадавшем от эпидемии континенте, я также говорю с глубоким личным знанием о том, как много может сделать право и надлежащее правоприменение для смягчения тяжелых последствий СПИДа.

Наши разговоры о защите прав человека в условиях эпидемии будут голословными, пока мы не сможем гарантировать, что люди, чьи права были нарушены, или жертвы дискриминации на основании ВИЧ, получают эффективный доступ к юридическим услугам. Эти службы должны включать правовую информацию, консультации и представительство.

С надлежащей юридической информацией и консультациями, люди, затронутые эпидемией, те, кто живет с ВИЧ, и их близкие, располагают, по крайней мере, некоторыми средствами защиты от угроз их рабочим местам, домам, социальным пособиям, физической безопасности, неприкосновенности частной жизни и достоинству. Но без такой правовой информации и консультаций, они становятся еще неизмеримо более уязвимыми, чем их делает диагноз потенциально смертельного заболевания - возможно, самого стигматизируемого заболевания в истории человечества.

Те страны и сообщества, в которых сети людей, живущих с ВИЧ, и затронутых групп населения знают свои права и права человека, и имеют возможность их отстаивать, добились большего прогресса в борьбе с суровыми последствиями СПИДа.

Активные действия людей, живущих с ВИЧ, и их сторонников сыграли важнейшую роль в получении доступа к системе правосудия. А доступные юридические услуги зачастую являются ключом успешного активизма.

Поэтому я горячо приветствую выход настоящего издания. Его содержание отражает непростой жизненный опыт в условиях эпидемии людей, внесших вклад в его создание. Документ ясен, разумен и полон хороших советов и предложений. В нем также содержится столь необходимое практическое руководство для организаций, которые планируют, финансируют, осуществляют и расширяют программы юридической помощи, связанной с ВИЧ. Я рекомендую данное пособие всем организациям, правительствам и донорам, заинтересованным в таких программах. Я, как и все люди, которые принимали участие в создании данного документа, надеюсь, что оно будет способствовать расширению необходимых услуг в сообществах, которым они необходимы больше всех. Мы отчаянно нуждаемся в расширении такого рода поддержки для справедливого и эффективного реагирования на ВИЧ.

Эдвин Камерон  
Конституционный Суд Южно-Африканской Республики

## ГЛОССАРИЙ АКРОНИМОВ И ТЕРМИНОВ

АРВТ	Анти-ретровирусная терапия
ВИЧ	Вирус Иммунодефицита Человека
ВЕЦА	Восточная Европа и Центральная Азия
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГЛОБАЛЬНЫЙ ФОНД	Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией
ЕС	Европейский союз
ЕК	Европейская комиссия
ИДЛО	Международная организация по праву развития
ИОО	Институт «Открытое Общество»
ИППП	Инфекции, передаваемые половым путем
ЛЖВ	Люди, живущие с ВИЧ, ассоциируемые с ним, их родные и близкие
МОТ	Международная организация труда
МСМ	Мужчины, вступающие в сексуальные отношения с мужчинами
НПО	Неправительственная организация
ОЗТ	Опиоидная заместительная терапия
ООН	Организация Объединенных Наций
ПОШ	Программа обмена игл и шприцев
ПРООН	Программа Развития ООН
РУЛС	Принцип расширения участия людей, живущих с ВИЧ и СПИДом
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
УНГСС	Специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН по ВИЧ/СПИДу
ЮНИСЕФ	Детский Фонд ООН
ЮНЭЙДС	Объединённая программа Организации Объединённых Наций по ВИЧ/СПИД
AusAID	Австралийское Агенство по международному развитию
DFID	Министерство международного развития Великобритании
ICASO	Международный совет СПИД-сервисных организаций
ITPC	Международная коалиция по готовности к лечению
ОНЧР	Офис верховного комиссара ООН по правам человека
PEPFAR	Чрезвычайный Президентский план по СПИДу (США)
SIDA	Шведское Агенство по международному развитию

## СОДЕРЖАНИЕ

	Терминология”	11
1.	<b>Введение</b> Для кого предназначено это руководство? Цель Предыстория и обоснование Важность внедрения, укрепления и расширения юридических услуг, связанных с ВИЧ	12
2.	<b>Что такое юридические услуги, связанные с ВИЧ?</b> Основные и дополнительные юридические услуги	15
3.	<b>Руководящие принципы юридического обслуживания, связанного с ВИЧ</b> Услуги, ориентированные на клиента Принцип не-дискриминации Участие в процессе принятия решений Гендерное равенство Подход, ориентированный на ребенка Конфиденциальность Прозрачность и подотчетность Финансовая устойчивость Принцип “не навреди”	23
4.	<b>Модели служб юридической помощи в связи с ВИЧ</b> Модель 1. Автономные юридические службы, специализирующиеся на вопросах связанных с ВИЧ Модель 2. Юридические услуги, связанные с ВИЧ, интегрированные со службами юридической помощи государственных органов Модель 3. Юридические услуги, связанные с ВИЧ, интегрированные со службами ВИЧ-сервисных организаций или центров снижения вреда Модель 4. Юридические услуги, связанные с ВИЧ, предоставляемые в ходе аутрич-работы Модель 5. Юридические услуги, связанные с ВИЧ, интегрированные со службами организаций, которые занимаются широким спектром вопросов прав человека Модель 6. Юридические услуги, связанные с ВИЧ, оказываемые pro bono юристами частного сектора Модель 7. Юридические услуги, связанные с ВИЧ, предоставляемые юристами частного сектора общественным организациям на платной основе Модель 8. Юридические услуги, связанные с ВИЧ, оказываемые университетскими юридическими клиниками.	27

5.	<b>Проектирование моделей служб, соответствующих местным условиям</b> Знай свою эпидемию и национальные меры реагирования на ВИЧ Оценка потребностей, проводимая с участием людей, затронутых эпидемией Использование имеющихся данных для ситуационного анализа и оценки потребностей Консультативный совет Традиционные правовые системы	35
<hr/>		
6.	<b>Развитие потенциала работников правовой сферы</b> Подходы и методы эффективного наращивания потенциала	42
<hr/>		
7.	<b>Мониторинг и оценка</b> Почему важны мониторинг и оценка Мониторинг Оценка Система мониторинга и оценки Подходы, вовлекающие людей, затронутых эпидемией Мониторинг и оценка качества Мониторинг и оценка, основанные на принципе прав человека Мониторинг и оценка, и расширение масштабов юридических услуг на национальном уровне	47
<hr/>		
8.	<b>Мобилизация ресурсов</b> Финансовые ресурсы Человеческие ресурсы Технические ресурсы Стратегические партнерства для мобилизации ресурсов Описание потребностей программ донорам Основные расходы	53
<hr/>		
9.	<b>Заключение</b>	65
<hr/>		
10.	<b>Приложения</b>	66
<hr/>		
Приложение 1.	План программы семинара для поставщиков юридических услуг, связанных с ВИЧ, взятый в качестве примера	
Приложение 2.	Темы учебных модулей	
Приложение 3.	План заявки на финансирование	
Приложение 4.	Логическая матрица структуры мониторинга и оценки	
Приложение 5.	Оценка результатов и процесса	
Приложение 6.	Информация о донорах	
Приложение 7.	Библиография и дополнительная литература	

## Терминология

### Использование термина «основные группы населения»

В данном руководстве термин «основные группы населения» обозначает группы тех людей, которые подвержены наиболее высокому риску заражения ВИЧ и / или наиболее уязвимы к ВИЧ-инфекции и ее последствиям. Данный термин также указывает на то, что эти группы населения играют важную роль в динамике передачи ВИЧ-инфекции, и поэтому сотрудничество с ними крайне необходимо для эффективного реагирования на эпидемию.

В данном контексте «риск» определяется как вероятность того, что человек может заразиться ВИЧ. Определенные модели поведения создают, повышают или сохраняют риск передачи инфекции. Рискованное поведение включает в себя незащищенный секс с партнером, чей ВИЧ-статус неизвестен, незащищенный секс с несколькими сексуальными партнерами и потребление инъекционных наркотиков с использованием зараженных игл и шприцев.

«Уязвимость», с другой стороны, является результатом целого ряда факторов, которые снижают возможность отдельных людей или сообществ избежать инфицирования ВИЧ. Это могут быть личные факторы, например, отсутствие знаний и навыков, необходимых для собственной защиты и защиты окружающих; качество, охват и стоимость услуг; а также такие общественные факторы, как социально-культурные нормы, обычаи, верования и законы, которые стигматизируют и лишают голоса определенные группы населения. Эти факторы, по отдельности или в сочетании, могут создавать или усугублять индивидуальную и, как следствие, коллективную уязвимость к ВИЧ.

Определение наиболее уязвимых к ВИЧ групп населения и реализация в этих группах необходимых мер по профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ, является залогом успеха в реализации ответных мер на эпидемию. Дополнительную информацию об использовании терминологии вы найдете в Руководстве ЮНЭЙДС по терминологии, 2011.<sup>1</sup>

### Использование термина «люди, затронутые ВИЧ»

В настоящем издании термин «люди, затронутые ВИЧ» относится к людям, которые лично затронуты ВИЧ, но которые сами не являются ВИЧ-положительными. Этот термин охватывает партнеров и членов семьи людей, живущих с ВИЧ, и детей, ставших сиротами в результате СПИДа.

<sup>1</sup> Определение наиболее уязвимых к ВИЧ групп населения и реализация в этих группах необходимых мер по профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ, является залогом успеха в успешных мерах по ответу на эпидемию. Дополнительную информацию об использовании терминологии вы найдете в Руководстве ЮНЭЙДС по терминологии, 2011, доступно: [http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/unaidspublication/2011/JC2118\\_terminology-guidelines\\_ru.pdf](http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/unaidspublication/2011/JC2118_terminology-guidelines_ru.pdf).

# 1. Введение



Источник: UNAIDS/UN PhotoM.Garten

## ДЛЯ КОГО ПРЕДНАЗНАЧЕНО ЭТО РУКОВОДСТВО?

Это руководство предназначено для людей, работающих над созданием, укреплением и расширением юридических услуг, связанных с ВИЧ. Данное руководство, прежде всего, будет интересно:

- Юристам, руководителям и менеджерам служб правовой помощи, людям непосредственно предоставляющим юридические услуги, и другим сотрудникам, принимающим участие в предоставлении юридических услуг людям, живущим с ВИЧ, затронутых ВИЧ и основным группам населения.
- Людям, планирующим создание или расширение служб юридических услуг в сфере ВИЧ и тем, кто участвует в подготовке заявок на финансирование в фонды. Это могут быть сети людей, живущих с ВИЧ, организации, работающие в области ВИЧ, и организации, которые предоставляют другие услуги людям, живущим с ВИЧ, затронутых ВИЧ и основным группам населения.

Руководство также предназначено для государственных служащих, доноров, служб и организаций, оказывающих техническую поддержку, в частности доноров, и учреждений Организации Объединенных Наций, которые занимаются планированием служб правовой поддержки в рамках национальных мер реагирования на ВИЧ.

## ЦЕЛЬ

Главной целью руководства является предоставление практической информации, которая поможет улучшить качество и результативность юридических услуг, связанных с ВИЧ, и расширить их доступность. Руководство предоставляет рекомендации о том, какие факторы, необходимо учитывать при проектировании и расширении программ юридических услуг в связи с ВИЧ. Здесь также предлагается описание различных моделей и принципов реализации, мониторинга и оценки юридических услуг, а также информация о мобилизации ресурсов.

## ПРЕДЫСТОРИЯ И ОБОСНОВАНИЕ

Юридические услуги, связанные с ВИЧ-инфекцией, являются важнейшим компонентом национальных программ эффективного реагирования на ВИЧ. Юридические услуги, связанные с ВИЧ:

- 1 Защищают и поощряют права человека людей, живущих с ВИЧ, затронутых ВИЧ и основных групп населения.
- 2 Необходимы для поддержания общественного здоровья и развития.

Юридические услуги в сфере ВИЧ напрямую способствуют созданию благоприятной среды для эффективных программ по ВИЧ. Такие юридические службы помогают обеспечить доступ к профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ. Службы юридической помощи дают возможность людям заявлять о своих правах на доступ к услугам, связанным с ВИЧ, и отстаивать их, и, как следствие, создавать спрос на эти услуги.

Юридические службы предлагают конкретные решения правовых и социаль-

ных проблем, которые создаются или возникают в результате уязвимости к ВИЧ-инфекции. Предоставление юридической помощи позволяет социально уязвимым людям обратиться в систему правосудия, заявить о проблемах, связанных с ВИЧ, получить защиту и возмещение ущерба.

Ниже приведены примеры того, как правовая помощь может содействовать профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ.

#### Профилактика ВИЧ:

- Действия сотрудников правоохранительных органов могут усложнять профилактические меры, связанные с ВИЧ, отталкивая основные группы населения от профилактики и тестирования на наличие ВИЧ. Юридические службы могут противодействовать незаконной правоприменительной практике полиции в случаях преследования, дискриминации, насилия, произвольных арестов и изнасилований людей, уязвимых к ВИЧ или затронутых эпидемией, в частности, секс-работников, мужчин, имеющих

#### На Специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по ВИЧ / СПИДу в 2001 году, государства-члены обязались:

«обеспечить принятие, укрепление и соблюдение соответствующего законодательства, положений и иных мер для ликвидации всех форм дискриминации в отношении лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, и членов уязвимых групп и для обеспечения полного осуществления ими всех прав человека; в частности обеспечить их доступ к образованию, правам наследования, трудоустройству, охране здоровья, социальным и медицинским услугам, профилактике, поддержке, лечению, информации и правовой защите при соблюдении принципов конфиденциальности и неприкосновенности частной жизни; и разработать стратегии борьбы с клеймением и социальной изоляцией, связанными с эпидемией».  
(Декларация о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом - 2001, пункт 58).

#### Это заявление о приверженности правам человека мало значит без доступа к недорогим юридическим услугам.

В 2011 году, в соответствии с Политической декларацией по ВИЧ и СПИДу: АКТИВИЗАЦИЯ наших усилий по искоренению ВИЧ и СПИДа, государства вновь подтвердили принятые ранее обязательства, а именно:

- «активизировать национальные усилия по созданию благоприятных правовых, социальных и политических рамок в каждом национальном контексте с целью ликвидации стигматизации, дискриминации и насилия, связанных с ВИЧ, и содействовать расширению доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке при ВИЧ-инфекции и обеспечению недискриминационного доступа к образованию, медицинскому обслуживанию, занятости и социальным услугам, предоставлять правовую защиту затронутым ВИЧ людям, включая права наследования и соблюдение их права на личную жизнь и конфиденциальность, и соблюдать и защищать все права человека и основные свободы, уделяя особое внимание всем людям, подверженным риску инфицирования ВИЧ и затронутым им;...
- осуществлять национальные стратегии по борьбе с ВИЧ и СПИДом, которые содействуют соблюдению и защите прав человека, включая программы, направленные на ликвидацию стигматизации и дискриминации в отношении людей, живущих с ВИЧ и затронутых ВИЧ, включая их семьи, в том числе путем повышения информированности сотрудников полиции и судей, подготовки медицинских работников по вопросам недискриминации, конфиденциальности и информированного согласия, поддержки национальных учебных кампании по правам человека, правовой грамотности и правовым услугам...».

(Политическая Декларация по ВИЧ и СПИДу: Активизация наших усилий по искоренению ВИЧ и СПИДа - 2011, пункты 77 и 80.)

---

половые контакты с мужчинами, трансгендерных людей и людей, употребляющих запрещенные наркотики.

- Наличие правовой защиты женщин и девочек, которые опасаются домашнего насилия, может предотвратить сексуальное насилие, которое подвергает их риску заражения ВИЧ. Правовая защита от насилия может также предоставить женщинам и девочкам более мощный голос при настаивании на использовании презерватива или отказе от секса.

#### **Лечение, уход и поддержка в связи с ВИЧ:**

- Юридические службы могут помочь людям, живущим с ВИЧ, получить медицинское обслуживание, материальную поддержку, решить жилищные вопросы, облегчить долговое бремя и планировать паллиативную помощь.
- Юридические службы могут обеспечить то, чтобы люди, живущие с ВИЧ, секс-работники, мужчины, вступающие в сексуальные контакты с мужчинами, трансгендерные люди и люди, употребляющие запрещенные наркотики не были лишены доступа к социальным и медицинским услугам из-за дискриминационного отношения или правил.
- Юридические службы могут помочь людям, пострадавшим от ВИЧ, заявить о своих законных правах на собственность и наследство.
- Юридические службы могут помочь возместить убытки, связанные с дискриминацией на работе, в медицинских учреждениях, школе или в других службах, например, в организациях страхования. Такая помощь имеет прямую выгоду для человека, пострадавшего от дискриминации. Она также создает более благоприятную социальную среду, в которой люди будут обращаться за тестированием, лечением, уходом и поддержкой, не опасаясь дискриминации.

#### **ВАЖНОСТЬ ВНЕДРЕНИЯ, УКРЕПЛЕНИЯ И РАСШИРЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ УСЛУГ, СВЯЗАННЫХ С ВИЧ**

Существующие юридические службы, связанные с ВИЧ, как правило, небольшие по территориальному и тематическому охвату. Достижение всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ, требует одновременного принятия обязательств по обеспечению всеобщего доступа к юридическим услугам. Это особенно важно, учитывая высокий уровень маргинализации и дискриминации людей, живущих с ВИЧ, затронутых эпидемией, и основных групп населения. Юридические услуги должны быть физически и материально доступны для всех сообществ, затронутых эпидемией. Для этого необходимо увеличить количество и расширить охват юридических услуг, связанных с ВИЧ, наряду с расширением доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ.



## 2. Что такое юридические услуги, связанные с ВИЧ?

Юридические услуги, связанные с ВИЧ, - это такие юридические услуги, которые предоставляются людям, живущим с ВИЧ, затронутым ВИЧ, и основным группам населения, и непосредственно связаны с правовыми проблемами, которые оказывают влияние на уязвимость этих людей к инфекции и / или усугубляет последствия ВИЧ на их жизнь. Такие услуги могут оказываться в различных условиях, например, в сочетании с профилактикой, лечением, уходом и поддержкой или с другими юридическими услугами, направленными на решение иных потребностей (не обязательно связанными с ВИЧ), либо отдельно от других услуг.



Источник: UNAIDS/A.S. Teuscher

### Как определить, связана ли правовая проблема с ВИЧ-инфекцией?

Факторы уязвимости к ВИЧ отличаются в различных сообществах. Таким образом, характер проблем, которые будут считаться связанными с ВИЧ, также будет меняться. Знание эпидемии и ответных мер на нее в том регионе, где планируется правовая поддержка, имеет решающее значение для разработки структуры юридических служб. Например, предоставление консультаций о правах при задержании потребителям инъекционных наркотиков, будет считаться услугой, связанной с ВИЧ, в странах и сообществах, где инфекция распространена среди людей, употребляющих инъекционные наркотики. Такие услуги программ снижения вреда, как обмен игл и шприцев могут быть более эффективными в обществе, где люди, употребляющие инъекционные наркотики, не опасаются нарушений законных прав сотрудниками полиции.

Австралийские юридические службы, связанные с ВИЧ, пользуются следующими рекомендациями для того, чтобы определить, связана ли проблема с ВИЧ-инфекцией. Приводимый пример представляет собой узкое понимание юридических услуг, связанных с ВИЧ. В соответствии с ним, юридическая проблема должна быть связана с ВИЧ-статусом клиента, и, следовательно, может исключать многие вопросы, которые увеличивают риск или уязвимость к ВИЧ. Такое определение является лишь ориентиром и гибкий подход приветствуется.

«Правовой Центр ВИЧ / СПИД финансируется исключительно для предоставления бесплатных юридических услуг по правовым вопросам, связанным с ВИЧ. Правовой вопрос считается связанным с ВИЧ, если он возникает из-за вашего ВИЧ-статуса или связан с ним. Это могут быть проблемы, связанные с отказом в трудоустройстве на основании ВИЧ-статуса, или вопросы планирования лечения, которое может возникнуть в будущем, из-за вашего ВИЧ-статуса. Пример правового вопроса, который не считается связанным с ВИЧ - попадание ВИЧ-положительного человека в автомобильную аварию».

Правовой центр по ВИЧ / СПИД Inc, Австралия (см. <http://www.halc.org.au>).

## ОСНОВНЫЕ И ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ УСЛУГИ

Полезно уметь различать основные юридические услуги, предоставляемые отдельным лицам, и дополнительные услуги, предоставляемые сообществам и группам. Комплексный пакет услуг правовой помощи, связанной с ВИЧ, будет

включать несколько основных и несколько дополнительных юридических услуг. Характер эпидемии и правовые и социальные проблемы в местном контексте должны стать основанием для выбора услуг, которые будут включены в комплексный пакет для отдельных лиц, групп или сообществ.

### Основные юридические услуги

Основные юридические услуги – самые необходимые услуги для защиты и соблюдения прав частных лиц. Основные услуги юридической помощи, как правило, направлены на предоставление юридических консультаций, представительство граждан в суде или достижение внесудебного урегулирования спора, помощь при возмещении ущерба или урегулирование споров между частными лицами.

Основные юридические услуги включают в себя:

#### 1 Правовое информирование и перенаправление

Правовое информирование о правах может быть предоставлено отдельным лицам в брошюрах, по телефону, по интернету или лично. Человек с юридической проблемой может быть направлен в другие службы правовой помощи, в том числе, к частным адвокатам, в государственное бюро юридической помощи или юридические службы неправительственных организаций.

#### 2 Юридические консультации

Обычно юридические консультации на индивидуальной основе предоставляют юристы, а в некоторых случаях, помощники юристов. В зависимости от службы, консультации могут предоставляться по вопросам граждан-

### Примеры правовых проблем, связанных с ВИЧ

- Дискриминация на основании ВИЧ-статуса, сексуальной ориентации, пола, в том числе трансгендерной самоидентификации, инвалидности, связанной с ВИЧ, потребления запрещенных наркотиков и причастности к секс-работе.
- Проблемы с доступом к лечению, уходу и поддержке.
- Проблемы, связанные с нарушением неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности.
- Насилие над женщинами, людьми, живущими с ВИЧ, мужчинами, имеющими сексуальные контакты с мужчинами, трансгендерными людьми, секс-работниками и другими основными группами населения.
- Бытовые споры, в которых один из участников имеет ВИЧ-положительный статус или затронут проблемой ВИЧ (например, опека над детьми, законы об обеспечении сохранности и разделе имущества).
- Попечительство и опекунство для детей-сирот.
- Принудительная стерилизация или принудительный аборт.
- Положения уголовного права о передаче ВИЧ-инфекции.
- Положения уголовного права, которые могут повлиять на жизнь секс-работников, мужчин, имеющих сексуальные контакты с мужчинами, трансгендерных людей и людей, потребляющих запрещенные наркотики.
- Противозаконные действия полиции, в частности домогательство, изнасилование, насилие, произвольные аресты и вымогательство.
- Приговоры и нарушение прав заключенных, в том числе вопросы, касающиеся доступа к презервативам, информирования по вопросам профилактики и лечения ВИЧ.
- Уведомление партнеров и отслеживание контактов.
- Вопросы, связанные с занятостью, включая дискриминацию и право на больничный.
- Права на недвижимость, аренду и жилье.
- Права собственности и наследования.
- Право на образование и регулирование образовательной системы.
- Законы в области общественного здравоохранения и право на информированное согласие на обследование и лечение.
- Цензура и стандарты в средствах массовой информации.
- Документы, удостоверяющие личность, регистрация рождения и смерти, учет людей, потребляющих наркотики.
- Патенты и право на доступ к недорогим лекарственным препаратам.
- Права детей, например, на согласие на освидетельствование, конфиденциальность, уход и лечение.
- Убежище, статус беженца, миграционные законы и свобода передвижения.
- Принудительное «лечение» в неудовлетворительных условиях.
- Права объектов научных исследований.

ского или уголовного права. Некоторые службы также предоставляют консультации людям, которые подверглись задержанию или обвинены в совершении преступления.

### **3 Юридическое представительство**

Представительство может включать письменную и устную защиту, переговоры для урегулирования споров и подготовку документов. Представительство может происходить в различных формальных и неформальных условиях, в частности в ходе судебного процесса (в суде) или вне-судебном урегулировании споров, примирения, медиации и в третейском суде. Альтернативные методы урегулирования споров, как третейский суд, согласительное разбирательство и медиация, часто дешевле, быстрее и проще судебных разбирательств. Представительство также может понадобиться в рамках неформальных, традиционных или религиозных правовых систем. Некоторые юридические модели опираются на традиционные системы правосудия, которые полагаются на старейшин, религиозных лидеров и других общественных деятелей, которые помогают разрешить конфликтные ситуации. Эти модели зачастую более доступны, менее дорогостоящи и длительны, чем официальные судебные процессы.

Судебные процессы могут проводиться для разрешения индивидуальных споров или для создания прецедента, который принесет пользу другим людям в подобных ситуациях. Тестовые случаи или «стратегические судебные процессы» могут проводиться для того, чтобы установить новую правовую норму, уточнить применение закона или устранить дискриминационную политику или практику.<sup>2</sup>

В странах романо-германской системы права, в том числе в Восточной Европе и Центральной Азии, стратегические судебные процессы играют меньшую роль, чем в странах общего права, поскольку суды не создают новые правовые нормы на основании прецедентов. И все же, стратегические процессы и тестовые случаи имеют важное значение для региона, потому как в ходе судебного разбирательства уточняется и отшлифовывается применение и смысл правовых норм, устанавливаются новые лучшие практики правоприменения, а прецеденты служат руководством для последующих судов, занимающихся рассмотрением подобных дел. Тестовые случаи могут быть сложными, рискованными и дорогостоящими и требуют высокого уровня квалификации. Некоторые юридические службы могут пожелать передать тестовые дела другой специализированной правовой службе.

### **Дополнительные юридические услуги**

Дополнительные юридические услуги тесно взаимосвязаны с основными юридическими услугами, описанными выше - они поддерживают их и в свою очередь поддерживаются ими - и могут включать в себя правовое просвещение и образование в области прав человека, правовые исследования, мониторинг, реформу законодательства и информационно-пропагандистскую деятельность. Эти мероприятия имеют потенциал значительно уве-

<sup>2</sup> ЮНЭЙДС, Канадская правовая сеть по ВИЧ/СПИДу. Судебная защита прав: анализ судебной практики, связанной с защитой прав человека в отношении людей, живущих с ВИЧ. - Женева, ЮНЭЙДС, 2006.  
[http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/dataimport/publications/irc-pub07/jc1189-courtingrights\\_ru.pdf](http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/dataimport/publications/irc-pub07/jc1189-courtingrights_ru.pdf)

---

личить отдачу и положительные социальные последствия программ юридических услуг. Эти дополнительные юридические услуги могут включать:

- 1 Правовое просвещение людей, живущих с ВИЧ и затронутых эпидемией, а также основных групп населения (программы «правовой грамотности» и расширения потенциала по доступу к правам и праву). Оно необходимо для того, чтобы среди людей, обращающихся за юридической помощью, были и такие, которые в противном случае могли и не знать о том, что их права и свободы были нарушены и о том как добиться соблюдения своих прав.
- 2 Подготовка юристов, помощников юристов, представителей судебной власти, неправительственных организаций, работников прокуратуры и полиции по вопросам, связанным с ВИЧ, правами человека и законодательством, а также обучение предоставлению эффективной юридической помощи в сфере ВИЧ.
- 3 Формирование осведомленности о ВИЧ, правах человека и праве в средствах массовой информации, среди медицинских работников, работодателей, в профсоюзах и других организациях.
- 4 Исследование тенденций в судебных делах, связанных с ВИЧ, в том числе мониторинг и документирование нарушений прав человека.
- 5 Адвокация и кампании направленные на реформы политики и права, или изменений практик и увеличения объема ресурсов. Это может включать разработку модельных законов или помощь в реализации правовой реформы.

Эти услуги обычно предоставляются юристами, помощниками юристов, исследователями и учеными, работающими в области права, организаторами кампаний, а также учителями и преподавателями, имеющими юридическую подготовку.

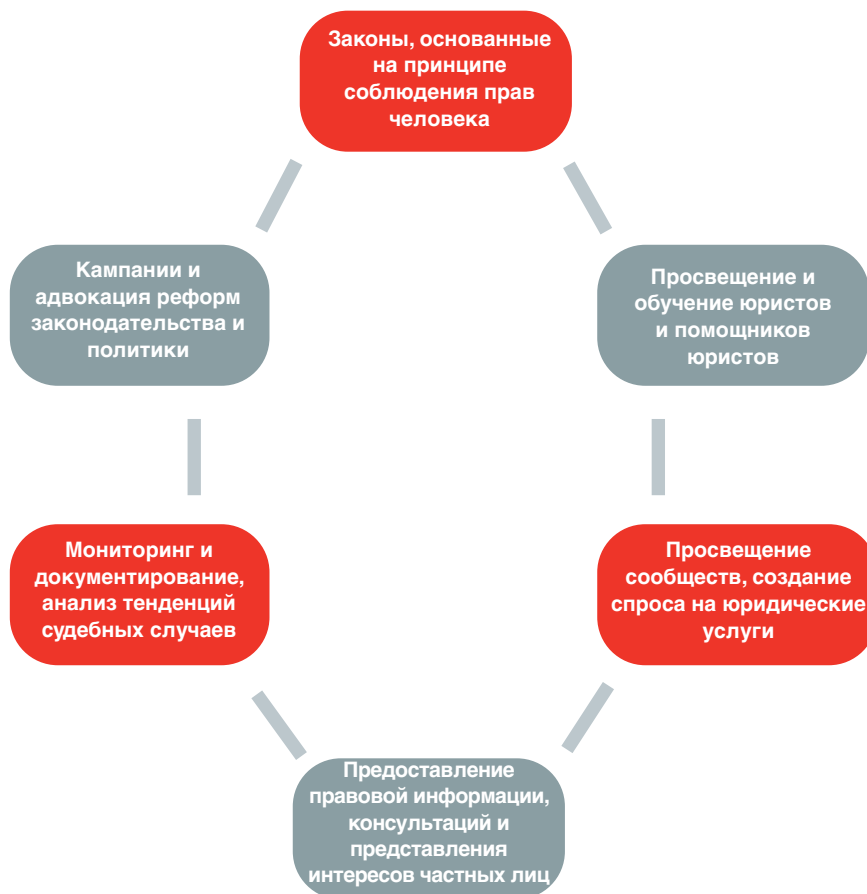
**Рисунок 1** Что такое юридические услуги, связанные с ВИЧ?



На рисунке 1 представлена модель юридических услуг. Круг в середине обозначает основную (базовую) деятельность служб юридической поддержки, связанной с ВИЧ. Эти мероприятия дают возможность людям, живущим с ВИЧ, затронутым ВИЧ, и основным группам населения заявлять и отстаивать свои законные права. Круги вокруг отображают дополнительные мероприятия: обучение и просвещение, реформу законодательства, адвокацию и проведение исследований, которые способствуют повышению правовой грамотности, создают спрос на юридические услуги, позволяют юридической помощи добраться до самых маргинализируемых слоев населения и создать благоприятные условия для реализации программ по профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ.

Редко одна организация имеет возможность предоставлять все услуги, описанные выше. Рисунок 1 указывает на то, что существует ряд важных мероприятий, которые проводятся параллельно, вместе повышая отдачу от этих услуг и создавая благоприятную правовую среду для эффективных мер в ответ на ВИЧ.

**Рисунок 2** Мероприятия правовой помощи, связанной с ВИЧ



На рисунке 2 показана циклическая последовательность различных мер и действий, входящих в комплексные программы правовой поддержки, связанной с ВИЧ. Это пример одной из многих динамических взаимосвязей между мероприятиями программ юридических услуг, связанных с ВИЧ, и социально-правовым контекстом, в котором они реализовываются. Схема упрощает взаимосвязь для того, чтобы продемонстрировать потенциал соединений, которые могут быть созданы между различными видами деятельности. В реальности, взаимосвязь может оказаться более сложной.

Информирование населения о законах, правах человека, юридических свободах и правовой системе необходимо для того, чтобы снабдить людей знаниями как о нарушениях их прав и свобод, так и о возможностях добиться справедливости с помощью суда, альтернативного разрешения споров или неформальных процессов. Правовое просвещение общества порождает спрос на юридические услуги.

Поскольку все больше людей стремятся получить доступ к правосудию, юридические службы имеют возможность отслеживать тенденции в жалобах и судебных делах. Таким образом, юридические службы могут идентифицировать систематические проблемы, которые отражаются на широких слоях населения. Например, мониторинг судебных дел поможет определить характерные формы дискриминации. Изучение случаев из практики и анализ тенденций может укрепить деятельность направленную на адвокатию совершенствования законов, политик и практик.

После того, как в результате успешной адвокации принимаются законы о защите прав граждан, юридические службы берут на себя ответственность за обучение и информирование юристов об этих изменениях и о механизмах качественного юридического обслуживания в сфере ВИЧ.

В зависимости от местных условия, возникает множество вариантов взаимосвязи между видами деятельности, которыми занимается правовая служба. Например, в некоторых случаях не требуется правовая реформа, поскольку необходимые законы уже существуют. В таком случае главной задачей юридических служб является не изменение законодательства, а укрепление и применение имеющихся законов через суд.

#### **Пример: Ведение стратегических судебных дел и представительство в органах власти, Российская Федерация**

В последние годы наблюдалось несколько случаев перебоев в поставках и недостаток запасов АРВ-препаратов в России. В 2010-2011 годах, когда перебои в поставках достигли катастрофических масштабов, и многие регионы России стали испытывать дефицит медикаментов и тест-систем для диагностики ВИЧ, несколько общественных организаций решили действовать вместе. Ассоциация правозащитных организаций «АГОРА» инициировала несколько судебных исков от имени людей, живущих с ВИЧ в четырех регионах России, в которых люди были готовы идти в суд и бороться за получение препаратов. Кроме этого, АГОРА собрала и проанализировала жалобы и заявления, касающиеся дефицита лечебных препаратов, отсутствия систем тестирования и изменений в назначении лекарств без медицинской необходимости. Адвокаты ассоциации также подали жалобы в ответственные органы, как Генеральная прокуратура и Роспотребнадзор Российской Федерации. Несмотря на то, что только в двух регионах (в Республике Татарстан и Архангельской области) суд поддержал права пациентов, и заявил, что отказ СПИД-центров выдавать лекарства является нарушением законодательства и прав человека, совокупность этих юридических мер дала результаты. Даже в регионах, где судебные процессы были проиграны, СПИД-центры немедленно возобновили отпуск лекарств. Прокуратура провела расследование, в ходе которого обнаружила массовые процессуальные нарушения со стороны Министерства здравоохранения. В основном они происходили из-за плохо организованных тендеров на закупку комплектов диагностических средств и антиретровирусных препаратов в 2010 году. Расследование прокуратуры показало, что российские региональные власти и федеральное Министерство здравоохранения не смогли наладить слаженную работу при организации тендеров на закупки, и что необходимо внести поправки и изменения для эффективного процесса в будущем. Этот пример демонстрирует, что иногда, даже если дело формально проиграно или отклонено судом, нарушения прекращаются. Он также указывает на то, что важно иметь профессиональное представительство в органах надзора, особенно вместе с одновременным ведением дел в судах.

(Агора, «Доклад о нарушениях в России прав людей, живущих с ВИЧ, 2010-2011 гг.», и Simona+, ИТРСги на [http://itpcru.org/other-lang-pages/english/pages\\_110.html?page=110](http://itpcru.org/other-lang-pages/english/pages_110.html?page=110))



### **Национальные институты по защите прав человека: юридические услуги и расширение доступа к правосудию**

Национальные институты по защите прав человека, если они участвуют в противодействии ВИЧ, могут оказывать правовую помощь в делах, связанных с ВИЧ, которая послужит важным дополнением к услугам, оказываемым правительственными и неправительственными организациями. Они могут выступать в качестве стратегических партнеров других организаций, предоставляющих юридические услуги в сфере ВИЧ. Национальные правозащитные институты обладают всеми возможностями, для того, чтобы совершить уникальный вклад во всеохватывающие, основанные на правах человека, меры в ответ на ВИЧ. Являясь независимыми государственными органами с полномочиями по поощрению и защите прав человека, национальные правозащитные институты могут адвокатировать за включение правового компонента в национальные планы реагирования на ВИЧ. Национальные институты по защите прав человека могут оказывать помощь людям, живущим с ВИЧ, и основным группам населения, по отстаиванию их прав на защиту от дискриминации, доступ к профилактике и лечению ВИЧ, а также свободу от сексуального принуждения и насилия. Такой орган также может способствовать мониторингу прогресса на пути обеспечения всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ – составной части права на здоровье и свободу от дискриминации.

(ЮНЭЙДС, Управление Верховного комиссара по правам человека. Руководство по вопросам ВИЧ и правам человека для национальных правозащитных учреждений. - Женева, ЮНЭЙДС, 2007. – Режим доступа: [http://data.unaids.org/pub/Report/2007/jc1367-handbookhiv\\_en.pdf](http://data.unaids.org/pub/Report/2007/jc1367-handbookhiv_en.pdf).)



### 3. Руководящие принципы по предоставлению юридических услуг, связанных с ВИЧ

Следующие принципы содействуют созданию юридических услуг в сфере ВИЧ, которые поощряют и защищают права человека, а также являются этическими и эффективными.<sup>3</sup> Рекомендуется, чтобы юридические службы активно следили за соблюдением этих принципов (см. раздел 7).

Уважение прав человека является основным всеобщим и сквозным принципом, прямо применимым вместе со всеми остальными руководящими принципами.

#### УСЛУГИ, ОРИЕНТИРОВАННЫЕ НА КЛИЕНТА

Принцип услуг, ориентированных на клиента, является ключевым подходом в предоставлении юридической поддержки. Это означает, что целью правовой помощи является предоставление возможности полностью проинформированному клиенту выбирать, как он или она будет решать проблему или вопрос, в связи с которым предоставляются услуги или консультации. Именно клиент должен иметь полномочия решать, как воспользоваться юридической услугой, которую консультант или практикующий юрист предоставляет. Индивидуальные потребности, заботы и интересы клиента остаются в центре всей деятельности консультанта или юриста. Правовая служба должна проследить, чтобы клиент знал обо всех возможных вариантах и таким образом имел возможность принять обоснованное, независимое решение в отношении своей юридической проблемы. Для этого необходимо внимательно и уважительно выслушивать пожелания и указания клиента. Для этого также необходимо предоставить клиенту возможность ясно и четко сообщить юристу свои указания и пожелания, для чего может понадобиться помощь переводчика.

#### ПРИНЦИП НЕ-ДИСКРИМИНАЦИИ

Юридические службы не должны дискриминировать клиентов или сотрудников на основании ВИЧ-статуса, пола, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, инвалидности, статуса заключенного или принадлежности к основным группам населения. Люди, предоставляющие юридические услуги, должны иметь непредвзятое, благожелательное отношение к людям, живущим с ВИЧ, людям, затронутым эпидемией, и основным группам населения, включая людей, употребляющих запрещенных наркотиков, секс-работников, мужчин, вступающих в сексуальные отношения с мужчинами, трансгендерных людей и заключенных.

#### УЧАСТИЕ В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

Юридические службы должны взять на себя обязательство обеспечивать значимое участие людей, живущих с ВИЧ, затронутых эпидемией, и основных групп населения в планировании, управлении, осуществлении и оценке программ оказания юридической помощи.

#### ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

Юридические службы должны способствовать равенству мужчин, женщин и трансгендерных людей и способствовать тому, чтобы услуги были доступными, недорогими и безопасными для всех, независимо от сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

<sup>3</sup> См. также: Кодекс Надлежащей практики для НПО, ведущих борьбу с эпидемией ВИЧ и СПИДа, 2004. Доступно по адресу: <http://www.hivcode.org>.



Источник: UNAIDS/FChironi

### Основные источники информации о ВИЧ, законодательстве и правах человека

Подход к ВИЧ, основанный на соблюдении прав человека, описан в следующих источниках:

ЮНЭЙДС и Управление Верховного комиссара ООН по правам человека. Международные руководящие принципы по ВИЧ/СПИДу и правам человека. Объединенный вариант, 2006.

Институт Открытое Общество, Права человека и ВИЧ/СПИД: Сейчас более, чем когда-либо. 10 причин, почему права человека должны занимать центральное место в глобальной борьбе со СПИДом, 2007.

Канадская правовая сеть по ВИЧ/СПИДу и ЮНЭЙДС. Судебная защита прав: анализ судебной практики, связанной с защитой прав человека в отношении людей, живущих с ВИЧ, 2006.

ЮНЭЙДС и Межпарламентский союз. Руководство для законодателей по вопросам ВИЧ/СПИДа, законодательства и прав человека, 1999.

Глобальная Комиссия по ВИЧ и праву: Риски, права и здоровье, 2012.

Источники на английском языке:

Межпарламентский союз, Программа развития ООН, ЮНЭЙДС. Taking action against HIV and AIDS, Женева, 2007.

Всемирный Банк. Legal aspects of HIV/AIDS: a Guide for Policy and Law Reform. - Вашингтон, округ Колумбия, 2007.

### **ПОДХОД, ОРИЕНТИРОВАННЫЙ НА РЕБЕНКА**

Юридические услуги для детей, в том числе сирот и уязвимых детей, затронутых ВИЧ и СПИД должны быть ориентированы на детей, сфокусированы на интересах семьи и общества, и основываться на правах ребенка.

### **КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ**

Юридические службы должны уважать право граждан на защиту конфиденциальности и не раскрывать сугубо личную информацию, в частности о состоянии здоровья, членам семьи или третьим лицам без согласия лица, к которому эта информация относится.

### **ПРОЗРАЧНОСТЬ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ**

Юридические услуги должны быть прозрачными и подотчетными сообществам, которым они служат. Сообщества, на которых сказываются решения о том, как оказывается правовая помощь, должны иметь возможность принимать участие в обсуждении и принятии решений с помощью соответствующих консультаций и представительств в органах управления этими услугами. Персонал и сообщества, которых касаются эти управленческие решения, должны иметь возможность узнать, кто принимал решения и почему они были приняты. Услуги следует систематически контролировать и оценивать, а о результатах следует сообщать сотрудникам, населению и донорам.

### **ФИНАНСОВАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ**

При планировании масштабов юридических услуг, связанных с ВИЧ, следует учитывать потенциал сообщества, правительства и юристов для поддержания услуг в будущем.

### **ПРИНЦИП “НЕ НАВРЕДИ”**

Юридическим службам следует принимать во внимание возможный вред, к которому может привести вмешательство для отдельных лиц и сообществ. Юридические службы не должны реализовывать мероприятия, которые причиняют больше вреда, чем приносят пользы. Службы должны полностью проконсультировать клиентов о возможных рисках и всегда действовать исходя из пожеланий клиентов. Необходимо обеспечить все доступные средства защиты там, где существует риск причинения вреда.



**Пример: юридические услуги для людей, употребляющих наркотики и других затронутых групп населения, Украина**

В Украине трудно найти доступную юридическую помощь, поскольку услуги профессиональных юристов очень дороги и даже консультация в частной фирме может стоить больше месячной зарплаты. Чтобы исправить эту ситуацию с помощью международных доноров, несколько программ снижения вреда и ВИЧ/СПИД-сервисных организаций в Украине внедрили специальный правовой компонент в уже существующие программы. В 2004 году Международный фонд «Возрождение» Института «Открытое Общество» совместно с Международной программой развития снижения вреда (IHRD), запустили проект юридической помощи людям с наркотической зависимостью, живущим с ВИЧ/СПИДом, и секс-работникам. Эти юридические службы используют различные организационные подходы - от привлечения штатных юристов, до заключения контрактов с частными фирмами, которые предоставляют услуги по мере необходимости. Эти программы значительно расширили доступ целевой группы клиентов к юридической помощи из-за того, что юристы находятся в местах, где люди, употребляющие наркотики, получают услуги снижения вреда, включая обмен шприцев, консультирование и направление на лечение от наркозависимости. Кроме того, эти службы расширили охват сообществ услугами снижения вреда в результате привлечения новых клиентов из людей, которые обращаются за юридической помощью, и остаются для получения услуг по профилактике ВИЧ.

Проекты предлагают широкий спектр юридических услуг от коротких консультаций с предоставлением простых юридических советов, до полноценного представительства в суде. Чаще всего клиенты хотят просто узнать о своих правах, и о том, как решить небольшие проблемы. Тем не менее, защита в уголовных делах является одним из важнейших компонентов программ юридических услуг, предоставляемых в рамках проектов снижения вреда. Некоторые программы помимо предоставления непосредственной юридической помощи просвещают судей и прокуроров о последствиях лишения свободы для людей, зависимых от наркотиков, и о существующих услугах, которые могут им помочь в лечении и реабилитации. Специалисты этих служб иногда выступают в роли социальных работников или кейс-менеджеров, оказывая моральную поддержку клиентам, даже в случаях, если они не могут выиграть дело или снять уголовное обвинение.

(Институт «Открытое общество», Программа общественного здравоохранения. Tipping the Balance: Why Legal Services are Essential to Health Care for Drug Users in Ukraine, 2008, стр. 10-15.)

## 4. Модели служб юридической ПОМОЩИ В СВЯЗИ С ВИЧ

Существуют различные модели для предоставления юридических услуг в связи с ВИЧ. Большинство программ разрабатываются в соответствии с местными условиями: потребностями в услугах и особенностях доступа и доступности существующих услуг, характером местной формальной и неформальной правовой системы, правоохранительными практиками и наличием средств, персонала и добровольцев.

Ниже приведены восемь моделей юридической поддержки, основанные на живых примерах из различных стран.

### Модели служб юридической помощи в связи с ВИЧ.

1. Автономные юридические службы, специализирующиеся только на вопросах, связанных с ВИЧ;
2. Юридических услуги, связанные с ВИЧ, интегрированные с государственными службами бесплатной юридической помощи;
3. Юридические услуги, связанные с ВИЧ, интегрированные с ВИЧ-сервисными организациями или программами снижения вреда;
4. Юридические услуги, связанные с ВИЧ, предоставляемые в ходе аутрич-работы;
5. Юридические услуги, связанные с ВИЧ, интегрированные с организациями, занимающимися правами человека;
6. Юридические услуги, связанные с ВИЧ, оказываемые частными адвокатами на основе *pro bono*;
7. Юридические услуги, связанные с ВИЧ, предоставляемые частными адвокатами общественным организациям на платной основе;
8. Юридическая помощь, связанная с ВИЧ, оказываемая студентами юридических вузов и факультетов (университетскими юридическими клиниками).

### Пример: «Gidnist», Украина

Украинская правозащитная организация «Gidnist» (Достоинство) предлагает бесплатную юридическую помощь людям, живущим с ВИЧ, и представителям основных групп населения, подвергающимся высокому риску заражения ВИЧ. Основные приоритеты организации включают: а) мониторинг прав человека; б) оказание качественной юридической помощи людям, живущим с ВИЧ, и другим основным группам населения, подверженным риску; в) представительство прав и интересов людей, живущих с ВИЧ, и других основных групп населения на всех уровнях государственной и общественной жизни; г) подготовка юристов по вопросам адвокации, поощрение их участия в реформе законодательства и в образовании в области прав человека; д) правовое просвещение посредством тренингов, семинаров и конференций; е) участие в правовой реформе. (<http://www.gidnist.com.ua/index.php?area=1&p=static&page=fahivci>).

При создании новых юридических служб, элементы одной или нескольких из этих моделей могут быть адаптированы к местным потребностям. Сообществам следует создавать собственные модели, структурируя услуги таким образом, чтобы они соответствовали местным условиям.

В некоторых странах, интеграция служб, связанных с ВИЧ, с существующими структурами бесплатной юридической помощи или организациями по правам человека, может быть более эффективной, чем создание специальных служб, которые бы занимались исключительно вопросами ВИЧ. В некоторых странах имеются хорошо организованные службы социально-юридической помощи маргинализируемым и малоимущим слоям населения, которые удовлетворяют их первоочередные юридические потребности. Такие организации могут стать хорошей базой для слияния услуг, связанных с ВИЧ, с комплексной юридической помощью. Например, услуги, связанные с ВИЧ, могут быть объединены с существующими программами юридической помощи для женщин, людей, переживших сексуальное насилие, или бездомной молодежи.

### Модель 1. АВТОНОМНЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ СЛУЖБЫ, СПЕЦИАЛИЗИРУЮЩИЕСЯ НА ВОПРОСАХ ВИЧ

Автономные службы, специализирующиеся на вопросах ВИЧ, способны накопить специальный опыт и знания по правовым вопросам, связанным с ВИЧ, и адаптировать услуги к потребностям местных групп, затронутых ВИЧ. Эта модель целесообразна в различных условиях и эпидемиях. В условиях высокой распро-

страненности ВИЧ, юридические услуги, вероятнее всего, будут частью более широкой сети услуг по лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ. В условиях с низкой распространенностью ВИЧ, юридические услуги могут быть связаны с неправительственными и общественными организациями, которые работают с основными группами населения по целому ряду социальных, медицинских и бытовых вопросов.

**Пример: Тамил-Наду, Индия**  
**Партнерство Государственного общества контроля за СПИДом, государственного бюро по юридической помощи и сети людей, живущих с ВИЧ.**

В Тамил-Наду Государственное общество контроля за СПИДом (Tamil Nadu State AIDS Control Society), в сотрудничестве с Государственной службой юридической помощи (Tamil Nadu State Legal Services Authority) и ПРООН организовало районные пункты юридической помощи, так называемые «клиники». Программа была расширена после успеха пилотного проекта, открытого в Главной государственной больнице. Два раза в неделю людям, живущим с ВИЧ в клиниках предоставляются юридические консультации по имущественным, экономическим и социальным вопросам.

Каждая юридическая клиника имеет связь с адвокатом, который предоставляет юридические советы и помогает в подготовке дел. Адвокатов выбирают из списка юристов, прошедших подготовку по внимательному и уважительному отношению к ЛЖВ в Lawyers Collective HIV/AIDS Unit - Подразделение по ВИЧ/СПИДу Коллектива юристов (Lawyers Collective HIV/AIDS Unit), - группе экспертов по вопросам ВИЧ и правам человека в Индии. Проект имеет трехуровневую структуру:

- Группы, существующие на уровне улицы и района, которые в сотрудничестве с местными сетями людей, живущих с ВИЧ, информируют членов сообществ об их правах.
- Юридические клиники, которые предоставляют бесплатные юридические консультации, оказывают помощь и психологическую поддержку в случае необходимости. Аутрич-работники призывают людей, живущих с ВИЧ, обращаться за юридической поддержкой.
- Форум о правах человека, организованный Государственным обществом по контролю за СПИДом, который обеспечивает предоставление рекомендаций экспертов, контролирует работу районных юридических клиник и курирует межсекторальный форум по правам человека в стране.

Все клиники функционируют при поддержке юристов, рекомендованных Государственной службой юридической помощи, одного социального работника и двух аутрич-работников.

(Mohan H. Local governance and empowerment for sustainable HIV responses: experiences from India. Governance of HIV/AIDS responses: conference papers. - Университет Уорвика, Великобритания, 2007.)

Можно привести несколько примеров:

**Сеть Ботсваны по вопросам этики, права и ВИЧ/СПИДа** (The Botswana Network on Ethics, Law and HIV/AIDS - BONELA) предоставляет юридические услуги, в частности консультации, медиацию и представительство в судах. Центр правовой поддержки координируется юристом. Юридическая программа оказывает помощь в случаях дискриминации, в подготовке завещаний и административных вопросов, связанных с недвижимостью умерших. BONELA также служит в качестве секретариата Отделу Национального совета по СПИДу по вопросам этики, права и правам человека, под председательством Общества юристов Ботсваны. Этот отдел Национального совета по СПИДу призван содействовать утверждению уважительного отношения к правам человека, связанным с ВИЧ, закрепленных в Конституции Ботсваны и международных документах по правам человека (см. <http://www.bonela.org>).

### **Модель 2. ЮРИДИЧЕСКИЕ УСЛУГИ, СВЯЗАННЫЕ С ВИЧ, ИНТЕГРИРОВАННЫЕ СО СЛУЖБАМИ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ**

Государство может быть эффективным поставщиком юридических услуг. Принятие во внимание вопросов ВИЧ в работе государственных служб по предоставлению бесплатной юридической помощи, например, офиса общественного защитника (омбудсмана) или государственных бюро юридической помощи, может оказаться хорошей базой для устойчивого развития и расширения масштабов предоставления услуг на национальном уровне. Эта

---

модель позволяет избежать создания параллельных структур предоставления бесплатной юридической помощи и способствует признанию роли государства в реализации национальных и международных обязательств по правам человека.

Тем не менее, многие развивающиеся страны не имеют государственных структур созданных для оказания бесплатной юридической помощи или других систем юридической поддержки за исключением тех, которые предоставляются неправительственными организациями. В некоторых странах государство ограничивается лишь защитой интересов обвиняемых в уголовных делах, а это означает, что такая модель не принесет пользы людям с другими правовыми проблемами, например, семейными спорами или вопросами, связанными с дискриминацией. Там, где отсутствует верховенство права, маргинализируемые группы населения часто сомневаются в целесообразности подачи жалобы в государственные органы на такие нарушения как дискриминация, особенно если в заявлении говорится о нарушениях, совершенных государственными органами. Обществу необходима уверенность в том, что государственные юридические службы готовы эффективно и беспристрастно отстаивать интересы людей с жалобами на действия сотрудников полиции, должностных лиц или государственную политику.

В странах с государственными службами юридической помощи, вероятно, нет возможности предоставлять услуги всем группам населения. В таких случаях государству следует организовывать партнерства с неправительственными организациями и частным сектором для того, чтобы обеспечить юридическую поддержку всем нуждающимся.

Описание практики в штате Тамил Наду является примером эффективного сотрудничества между государственными структурами, предоставляющими бесплатную юридическую помощь и общественными организациями и группами для предоставления качественных услуг людям, живущим с ВИЧ, и женщинам. Этот случай объединяет модели 2 (государственные бюро юридической помощи), 3 (размещение в СПИД-сервисных организациях) и модель 4 (юридические услуги связанные с аутрич-работой).

### **Модель 3. ЮРИДИЧЕСКИЕ УСЛУГИ, СВЯЗАННЫЕ С ВИЧ, ИНТЕГРИРОВАННЫЕ СО СЛУЖБАМИ ВИЧ-СЕРВИСНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ИЛИ ПРОГРАММ СНИЖЕНИЯ ВРЕДА**

Эта модель предусматривает слияние юридической помощи с другими услугами, связанными с ВИЧ, например, по лечению, уходу, поддержке и профилактике. Преимуществом такой модели является удобство: в едином центре на основе целостного подхода удовлетворяется целый ряд потребностей, связанных с ВИЧ. Такая структура может расширить возможности медицинских работников по просвещению людей, обращающихся за медицинской помощью, вопросам прав человека. Клиентам служб по уходу и поддержке могут предоставляться юридические услуги, в том же месте, где они получают медико-санитарное и социальное обслуживание, будь то отдельное стационарное здание или мобильная служба.



### Пример: «Время жить», Украина

Общественная организация ВИЧ-положительных людей «Время жить» («Час Життя», также известная как Николаевская ассоциация людей, живущих с ВИЧ) предоставляет информацию, защиту, уход и поддержку людям, употребляющим наркотики и людям, живущим с ВИЧ. Юридическое обслуживание является важной составляющей деятельности организации. Основное внимание юридическая программа уделяет предоставлению правовой информации, юридических консультаций и поддержки ЛЖВ и людям, употребляющим наркотики, для разрешения споров вне судебной системы. Юридические услуги предоставляются в СПИД-Центре и наркологических учреждениях. Типичные услуги включают в себя:

- Правовое информирование: как правило, информация предоставляется лично, а в исключительных случаях – по телефону. Информация предоставляется о юридических документах, правах человека, праве и законодательстве.
- Юридическое консультирование о содержании закона и вариантах решения правовых проблем и споров, о подтверждении прав на социальные выплаты и медицинское обслуживание предоставляется лично.
- Юридическое представительство:
  - а. Вне судебной системы: составление документов, представительство в административных органах, использование альтернативных методов урегулирования споров, включая посредничество и переговоры с медицинскими учреждениями, молодежными центрами, детскими учреждениями, религиозными лидерами; переговоры с полицией (например, о доступе к метадону и лечению ВИЧ-инфекции в местах лишения свободы). В случаях возникновения вопросов с полицией, служба работает совместно с заместителем министра внутренних дел, который несет ответственность за борьбу с коррупцией в правоохранительных органах и противоправным поведением полиции.
  - б. В судебной системе: составление обращений, жалоб и ходатайств. Если требуется представительство клиента в суде, служба нанимает практикующего адвоката для представительства интересов клиента.
- Развитие компетенций и потенциала ключевых поставщиков услуг. В дополнение к услугам, предоставляемым клиентам, юридическая служба периодически участвует в образовательных мероприятиях и тренингах по вопросам, связанным с ВИЧ, правам человека и законодательству для медицинских и социальных работников, и сотрудников полиции.

Юридическая служба имеет следующих сотрудников: координатор проекта, юрист, социальный работник, бухгалтер. Эти сотрудники также участвуют в других проектах организации. Например, социальный работник участвует в проектах по ОЗТ, предоставляет социальные услуги, ведет дела клиентов и проводит консультации, в том числе с элементами юридической консультации. Бухгалтер также ведет несколько проектов.

(ИДЛО, ЮНЭЙДС. Scaling Up HIV-Related Services. Report of Case Studies: Ukraine, Kenya and India. - 2010.)





Источник: UNAIDS/A.Dean

#### **Модель 4. ЮРИДИЧЕСКИЕ УСЛУГИ, СВЯЗАННЫЕ С ВИЧ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ В ХОДЕ АУТРИЧ-РАБОТЫ**

Эта модель предусматривает оказание помощи представителям целевой группы в местах и обстановке, где они находятся. Часто такая поддержка становится возможной благодаря партнерству с другими организациями, которые имеют представителей среди затронутого населения или когда юристы посещают места нахождения клиентов: тюрьмы, больницы или места обитания на улице.

Примеры данной модели:

##### **«Уличный юрист», Дания.**

В рамках «уличной» юридической помощи, юристы два раза в неделю предлагают юридические услуги людям, употребляющим запрещенные наркотики, бездомным, людям с психическими заболеваниями и секс-работникам на улице. Помимо юридической помощи, клиентам раздаются презервативы, стерильные иглы и шприцы. «Уличный юрист» нанимает психолога, который оказывает услуги, и, в сотрудничестве с юристами, консультирует о возможных вариантах лечения наркозависимости, если человек готов на это (см. <http://www.gadejuristen.dk>).

##### **ФОНД ПО БОРЬБЕ СО СПИДОМ, ЛОС-АНДЖЕЛЕС (APLA) И АЛЬЯНС ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В ОБЛАСТИ ВИЧ/СПИД (HALSA), США.**

В 1990-х годах, APLA предлагал аутрич-услуги общественным организациям, клиентами которых чаще всего были этнические меньшинства. Был проведен тренинг с Ассоциацией женщин-юристов-афро-американок в Лос-Анджелесе. После тренинга юристы-волонтеры предоставляли услуги клиентам в местах их проживания. APLA присоединился к СПИД-сервисному центру, Центру геев и лесбиянок в Лос-Анджелесе, Ассоциации адвокатов и общественных адвокатов Лос-Анджелеского округа для того, чтобы создать Альянс юридической помощи в области ВИЧ/СПИДа. Эти ВИЧ-сервисные и правовые организации имеют объединенную службу, в том числе аутрич-адвокатов (см. <http://www.halsaservices.org>).

##### **«Все вместе», Львов, Украина**

Организация предоставляет юридические услуги людям, употребляющим наркотики, и другим основным группам населения. Юрист не только консультирует по правовым вопросам, но и знакомит клиентов с основными принципами снижения вреда. Принимая во внимание, что создание отношений, основанных на взаимопонимании с клиентами и встречи в удобных для них местах - ключ к эффективности программы, адвокат доступен своим клиентам 24 часа в сутки. Ее бюджет на правовую поддержку включает средства на стерильное инъекционное оборудование, которое она распространяет в определенные дни в районах, которые часто посещают люди, употребляющие наркотики. В то время как юрист предоставляет аутрич-услуги, она также консультирует и распределяет буклеты «знай свои права», на которых указаны ее контактные данные (<http://together.lviv.ua/>).

### **Модель 5. ЮРИДИЧЕСКИЕ УСЛУГИ, СВЯЗАННЫЕ С ВИЧ, ИНТЕГРИРОВАННЫЕ СО СЛУЖБАМИ ОРГАНИЗАЦИЙ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ШИРОКИМ СПЕКТРОМ ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА**

Эта модель предусматривает интеграцию юридических услуг с деятельностью неправительственных, общественных или религиозных организаций, которые отстаивают интересы по ряду социальных вопросов и вопросов прав человека, в том числе, связанных с ВИЧ (например, права женщин и права молодежи). Такое сотрудничество предоставляет возможность эффективно согласовывать правовую помощь, связанную с ВИЧ, с адвокацией, отношениями со средствами массовой информации, исследованиями, сбором средств и организацией кампаний. Эта модель признает взаимозависимость всех прав человека.

Примеры этой модели включают:

**«Фонд по исследованию и образованию: женщины и право в Южной Африке» (Women and Law in Southern Africa Research and Educational Trust), Зимбабве.**

Данная служба ориентируется на удовлетворении нужд и защиту прав женщин, в частности, затронутых проблемой ВИЧ. Деятельность включают в себя исследования, поддержку реформы политики и законодательства, правовое просвещение и тренинги, а также юридические консультации и юридическую помощь (см. <http://www.wlsa.org.zm/profile.htm>).

### **Молдавский институт по правам человека (IDOM)**

Эта некоммерческая правозащитная организация создана для помощи правовому просвещению, поощрению и защите международных прав и свобод человека. Среди прочего IDOM занимается: а) мониторингом и анализом, связанным с правами человека; б) юридическим консультированием по правам человека; в) стратегическими судебными делами в национальных и международных судах; г) образованием в области прав человека; е) адвокатской деятельностью. Среди предметных областей его деятельности можно отметить защиту прав людей, живущих с ВИЧ, прав пациентов, прав лиц, страдающих психическими расстройствами, и репродуктивных прав (<http://www.idom.md>).

### **Модель 6. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ, СВЯЗАННАЯ С ВИЧ, ОКАЗЫВАЕМАЯ ЧАСТНЫМИ АДВОКАТАМИ PRO BONO**

Эта модель предусматривает бесплатный доступ к ресурсам частных юридических фирм, в том числе поддержку опытных профессионалов-юристов на общественных началах (pro bono). Услуги pro bono могут объединять или дополнять общественные службы юридической помощи: например, сотрудники частных юридических фирм могут посвящать часть своего времени добровольной работе в неправительственной организации, оказывая юридическую поддержку. В некоторых странах ассоциация адвокатов (лицензирующий орган для юристов) или правительство могут обязать своих членов предоставлять бесплатные юридические услуги. Юридическая поддержка в связи с ВИЧ также может предоставляться в рамках этих бесплатных схем.

---

Примеры:

**Юридическая клиника по вопросам ВИЧ/СПИДа «Probono.org», Южная Африка**

Девять частных юридических фирм являются партнерами юридической клиники по вопросам ВИЧ/СПИДа «Probono.org». Консультации предоставляются отдельным лицам или группам, которые не могут себе позволить оплату коммерческих юридических услуг, но у которых имеются правовые вопросы, представляющие общественный интерес. Судебные дела общественного значения направляются в юридические фирмы, которые ведут их в суде. Дела с вопросами, которые не требуют судебного вмешательства направляются в другие органы. Клиника поддерживает рабочие отношения с рядом ВИЧ-сервисных неправительственных организаций и проводит тренинги и семинары для неправительственных организаций и юридических фирм на темы, затрагивающие общественные интересы (см. <http://www.probono-org.org>).

**«Справедливая юридическая фирма Юньнань» (Yunnan Righteous Law Firm), Китай**

Эта фирма сотрудничает с бюро юридической помощи, студентами-волонтерами юридических факультетов и неправительственными организациями для того, чтобы оказывать бесплатные юридические консультации людям, живущим с ВИЧ, многие из которых являются потребителями инъекционных наркотиков, и их семей. Юридическая фирма также помогла в наращивании потенциала юристов, специализирующихся по ВИЧ и праву, в том числе оказала помощь в публикации Руководства по ВИЧ и законодательству в провинции Юньнань (см. [http://www.idlo.org/publications/Guidebook\\_to\\_HIVAIDS\\_and\\_the\\_Law\\_EN\\_July\\_2008](http://www.idlo.org/publications/Guidebook_to_HIVAIDS_and_the_Law_EN_July_2008) . PDF).

**Глобальная сеть права публичного интереса (PILNet)**

PILNet- некоммерческая организация со штаб-квартирой в Нью-Йорке, США, которая работает для того, чтобы вдохновить юристов продвигать общественные интересы, укреплять возможности гражданского общества влиять на формирование права и политик, и сделать формальную систему правосудия более доступной, расширяя доступ к правосудию. Для достижения этих целей, PILNet создала координационные центры pro bono в Венгрии, России и Китае, которые помогают устанавливать контакт между юристами, которые готовы оказывать бесплатную юридическую помощь, и тех, кто в ней нуждается. Pro Bono центр в России открылся в 2007 году, для того, чтобы связывать организации гражданского общества, которым нужны юридические консультации и представление с юридическими фирмами, которые готовы оказывать такую поддержку бесплатно. (<http://www.pilnet.ru/our-work/pro-bono.html>).

**Модель 7. ЮРИДИЧЕСКИЕ УСЛУГИ, СВЯЗАННЫЕ С ВИЧ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ЧАСТНЫМИ АДВОКАТАМИ ОБЩЕСТВЕННЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ НА ПЛАТНОЙ ОСНОВЕ.**

Некоторые общественные организации стремятся обеспечить своим клиентам постоянный доступ к услугам местного частного адвоката, в особенно

---

сти в случаях необходимости урегулирования вопросов с правоохранительными органами. Клиентам в короткие сроки может потребоваться непредвзятое представительство в суде, предпочтительно адвокатом с глубоким пониманием местной правовой системы и знаниями специфических положений, касающихся основных групп населения, например, уголовного права и прав человека при задержании.

Пример:

Сообщества мужчин, имеющих сексуальные отношения с мужчинами, и трансгендерных людей в Индии имеют возможность обратиться за помощью к адвокатам из числа местных жителей, которым впоследствии выплачивается вознаграждение. Чаще всего их услуги необходимы в случае ареста и преследования со стороны правоохранительных органов. Помощь чаще всего оказывается в виде переговоров и урегулирования вопросов с полицией, а не представительства в суде. Нанятые адвокаты хорошо разбираются в местном уголовном праве и знакомы с практиками местной полиции и уголовного преследования. Адвокатские гонорары финансируются за счет грантов из Фонда исследований СПИДа (AmFAR), данных Фонду UDAAN для Специальной Национальной комиссии по МСМ и адвокации в области ВИЧ политики и прав человека. В рамках этого проекта, Специальная комиссия совместно с юристами в области прав человека защищает мужчин, вступающих в сексуальные контакты с мужчинами, и трансгендерных людей в судебной системе Индии.

#### **Модель 8. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ, СВЯЗАННАЯ С ВИЧ, ОКАЗЫВАЕМАЯ СТУДЕНТАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ВУЗОВ И ФАКУЛЬТЕТОВ.**

Эта модель предусматривает максимальное использование помощи студентов и юристов-волонтеров, а также предоставляет возможность обращаться к ученым и экспертам. Модель может быть весьма выгодна с точки зрения затрат. Университетские центры юридической помощи часто также имеют хороший потенциал распространения информации о своей работе, и хорошие связи с частными юристами, которые могут оказывать помощь на общественных началах.

В Африке услуги, предоставляемые студентам юридических факультетов существуют в условиях высокой распространенности ВИЧ-инфекции, в том числе в Ботсване, Гане, Кении, Лесото, Сьерра-Леоне, Объединенной Республике Танзания и Зимбабве. Примеры таких служб встречаются также в Бразилии, Китае и Южной Азии. Во многих странах, однако, работа, которую студенты-юристы могут делать от имени клиентов ограничена из-за отсутствия полномочий вести дела в суде.




**Пример: Юридические услуги, предоставляемые на юридических факультетах, Южно-Африканская Республика.**

В Южно-Африканской Республике малообеспеченные слои населения часто полагаются на юридическую поддержку юридических факультетов и институтов, для получения недорогих или бесплатных консультации и представительских услуг в суде.

В Университете Квазулу-Натал работает юридическая служба, которая преследует две основные цели: предоставление бесплатных юридических услуг и практическая подготовка студентов-юристов. Университет предлагает юридические и просветительские услуги по таким вопросам как доступ к земле и жилью, средства к существованию, права женщин и детей, в области ювенальной юстиции и ВИЧ. Служба адресует системные причины нарушений прав человека с помощью мониторинга, адвокации, документации и установления связей и контактов.

Вопросы, связанные с ВИЧ, которые принимаются к ведению юридическим факультетом, включают дискриминацию на рабочем месте и страхование, тестирование на наличие ВИЧ, доступ к лечению, дискриминацию в связи с доступом к благам, услугам, лечению и уходу. В некоторых случаях требовалось представление интересов и защита клиента в суде. Тем не менее, в большинстве случаев проблемы решались с помощью переговоров с соответствующими учреждениями. Служба включила проблемы связанные с ВИЧ в общее обслуживание для того, чтобы решать проблемы комплексно.

(Ramgobin A. Дискриминация людей, живущих с ВИЧ/СПИДом. Доклад, озвученный на Первом Африканском коллоквиуме по клиническому юридическому образованию в Дурбане, Южно-Африканская Республика. Открытое общество «Правовая инициатива». Combining learning and legal aid: CLE in Africa. - Дурбан, Южно-Африканская Республика, 2003.)



**Пример: Студенты Замбии инициировали национальную службу юридической помощи, связанной с ВИЧ, ZARAN.**

ZARAN (Сеть правовых исследований и адвокации в связи со СПИДом) возникла как ассоциация в Университете Замбии. Она была организована группой студентов-юристов, заинтересованных в решении правовых и этических проблем, связанных с ВИЧ. В 2001 году ZARAN из студенческого объединения превратилась в неправительственную организацию. Эти изменения повлекли за собой создание секретариата, подбор персонала, создание органа управления и мобилизацию ресурсов для деятельности организации. ZARAN проводит научные исследования, наращивает потенциал юристов-профессионалов и правозащитников, а также работает как юридическая клиника. ZARAN вступила в партнерские отношения с Центром судебного рассмотрения дел стран Южной Африки, совместно с которым представляет тестовые дела о дискриминации на основании ВИЧ в судах в целях оспаривания увольнения ВИЧ-положительных членов военно-воздушных сил в Замбии.

## 5. Создание моделей служб, соответствующих местным условиям

Как правило, в странах с низким и средним уровнем доходов лишь несколько неправительственных организаций оказывают юридическую поддержку по делам, связанным с ВИЧ. Их услуги удовлетворяют потребности малой доли людей, живущих с ВИЧ, затронутых ВИЧ, и основных групп населения. Еще предстоит сделать очень многое для расширения масштаба и охвата предоставления услуг, связанных с ВИЧ. Часто для реагирования на неодинаковые правовые нужды различных сообществ и многообразные проблемы, связанные с разными типами эпидемии, необходимо эффективно совмещать несколько моделей. Каждой стране и сообществу понадобится разработать собственное сочетание юридических услуг и моделей, которые наилучшим образом отвечают местным потребностям.

### ЗНАЙ СВОЮ ЭПИДЕМИЮ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ НА ВИЧ

Важно понять, где и как юридические услуги, связанные с ВИЧ, вписываются в национальные меры реагирования на эпидемию. Программы юридической помощи в связи с ВИЧ должны быть элементом целостной национальной стратегии, которая продиктована местными условиями и реагирует на специфические потребности, связанные с эпидемией в той или иной стране. Любая программа ответных мер на эпидемию ВИЧ должна основываться

#### Предоставление интернет-консультаций, Россия

В 2007 г. Институт прав человека в России при поддержке Института «Открытое общество» начал интернет-проект, в рамках которого предоставляет юридические консультации по делам и ситуациям, связанным с наркотиками ([hand-help.ru](http://hand-help.ru)). Такой метод консультирования гарантирует эффективность и помогает удовлетворить высокий спрос людей на бесплатную юридическую помощь, по делам, связанным с наркотиками. Проект приспособлен к условиям и обширной территории России, где бесплатные юридические службы существуют в крупных городах, но не в сельской местности или небольших городах. Такой вид обслуживания гарантирует, что независимо от местонахождения, люди могут своевременно получить бесплатные консультации и направление (или контактные данные) к местным юристам для личного визита. Бесплатные консультации предоставляются на специально разработанной веб-платформе. Опыт показывает, что среди людей, употребляющих наркотики, их родственников и других заинтересованных сторон, включая исследователей наркополитики, существует высокий спрос на данный вид услуги.

Создатели проекта признают, что онлайн-консультации не заменят личных консультаций и представительство в суде. Тем не менее, результаты проекта указывают на то, что и онлайн-консультации могут оказать существенную помощь людям, которые попадают в трудные ситуации. Помимо консультаций, на сайте можно найти регулярно обновляемую правовую базу данных соответствующего законодательства и политик, судебной практики, правовых комментариев и анализа. Информацию и консультации предоставляют эксперт по вопросам наркополитики, пять практикующих юристов, и специалист в области фармацевтической химии (<http://www.hand-help.ru/doc12.html>).



Источник: UNAIDS/P.Virot

ваться на знании эпидемии и существующих ответных мер, включая их недочеты.<sup>4</sup>

При планировании программ юридического обслуживания, связанных с ВИЧ, будь они большие или маленькие, важно понимать, как они согласовываются с национальной стратегией. Национальная стратегия должна обеспечить поддержку и финансирование запланированных программ, если они не были включены в другие схемы мобилизации средств, например, в рамках университетов. Взаимодействие с органами, ответственными за реализацию национальной стратегии ответных мер на ВИЧ, также дает возможность исполнителям программ участвовать в процессах, касающихся национального планирования.

### **ОЦЕНКА ПОТРЕБНОСТЕЙ ПРОВОДИМАЯ С УЧАСТИЕМ ЛЮДЕЙ, ЗАТРОНУТЫХ ЭПИДЕМИЕЙ**

Ключевым принципом планирования юридических служб является участие людей, живущих с ВИЧ, затронутых ВИЧ, и основных групп населения в разработке эффективных моделей служб, которые смогут удовлетворить их потребности и соответствовать местным условиям.

При возможности, проектирование юридических служб должно основываться на ситуационном анализе и оценке потребностей. Оценка потребностей может быть использована для формирования стратегий планирования служб и расширения услуг на национальном уровне. Процесс оценки потребностей должен проводиться с участием всех заинтересованных сторон. Широкое участие людей, живущих с ВИЧ, и представителей заинтересованных групп в планировании и проведении оценки потребностей даст гарантии того, что результат оценки отразит интересы и потребности групп более всего нуждающихся в услугах юридических служб по делам, связанным с ВИЧ.

### **Оценка потребностей, организуемая с участием всех заинтересованных групп проводится с целью:**

- 1 Гарантировать, что анализ местных юридических потребностей и проблем рассматривается с разных ракурсов.
- 2 Определить потенциальные возможности сообщества способствовать решению поставленных задач, например, в случае существования неформальных правовых систем.
- 3 Укрепить доверие между сообществом и организацией, проводящей оценку потребностей, и создать общее чувство ответственности и причастности сообщества к составлению программы.

### **Совместная оценка потребностей может включать консультации с:**

- 1 Местными неправительственными организациями и организациями сообщества, включая организации людей, живущих с ВИЧ, и представителей основных групп населения.
- 2 Государственными службами предоставляющими бесплатную юридическую помощь, где они существуют, и неправительственными службами юридической поддержки.
- 3 Местными юристами, судьями, сотрудниками полиции и прокуратуры.

<sup>4</sup> Дополнительную информацию о программе «знай свою эпидемию» и соответствующем планировании мер реагирования, можно найти в ЮНЭЙДС, Практические руководящие принципы усиления профилактики ВИЧ, 2007.

- 4 Организациями по правам человека, в том числе национальными институтами прав человека (комиссиями по правам человека и омбудсменами), если они существуют.
- 5 Членами Государственного центра СПИД, региональных или местных центров СПИД.

**В ходе всестороннего ситуационного анализа и оценки потребностей необходимо рассмотреть следующие вопросы:**

- 1 Какие группы в местном сообществе сильнее всего затронуты ВИЧ?
- 2 Какие юридические услуги, связанные с ВИЧ, уже существуют для этих групп и кто их предоставляет?
- 3 Какие юридические услуги наиболее необходимы этим группам населения? С нарушением каких прав человека и законов чаще всего сталкиваются эти группы? Имеют ли эти нарушения непосредственное влияние на риск передачи ВИЧ или уязвимость к инфекции? Являются ли эти юридические проблемы связанными с ВИЧ?
- 4 Оказывает ли государство бесплатную юридическую помощь? Способны ли государственные службы юридической помощи адекватно реагировать и удовлетворять правовые потребности людей, живущих с ВИЧ, и основных групп населения?
- 5 Как службам следует реагировать на различные потребности в сельских и городских районах?
- 6 Как службам следует реагировать на различные потребности в регионах с высокой и низкой распространенностью ВИЧ?
- 7 Существуют ли географические или иные препятствия для доступа к юридической помощи, которые необходимо учитывать при разработке услуг для отдельных групп населения?
- 8 Существуют ли альтернативные методы разрешения споров, в частности в рамках религиозных или традиционных правовых систем либо традиционных деревенских сходов, и насколько хорошо такие системы реагируют на юридические потребности людей, живущих с ВИЧ, и основных групп населения?
- 9 Кто является потенциальными партнерами и где располагаются пункты перенаправления для получения юридической помощи.
- 10 Какие финансовые, технические и человеческие ресурсы существуют для предоставления юридических услуг, связанных с ВИЧ?
- 11 Каков потенциал существующих и планируемых организации и служб для

**Пример: Инновационное сотрудничество – «Гуманитарное действие», Россия**

«Гуманитарное действие» - неправительственная организация, работающая с людьми, употребляющими наркотики в Санкт-Петербурге. Организация использует уникальный механизм освобождения людей с серьезными медицинскими проблемами из предварительного заключения. Согласно российскому законодательству задержанные могут быть освобождены из предварительного заключения в следственном изоляторе по ряду медико-санитарных причин. Однако в большинстве случаев задержанный не проходит медицинский осмотр, необходимый для такого освобождения. «Гуманитарное действие» связывает опытного юриста с судебно-медицинским экспертом, которые осматривают и анализируют состояние здоровья подозреваемого. Если власти не позволяют врачу входить в следственный изолятор, юрист задает задержанному вопросы, составленные врачом, который затем выносит приблизительное медицинское заключение. Медицинское заключение затем представляют на слушании в суде для того, чтобы добиться досрочного освобождения или улучшить условия содержания под стражей. (OSF, Global Campaign for Pre-Trial Justice. Improving Health in Pre-trial Detention: Pilot Interventions and the Need for Evaluation, 2011).



---

освоения финансирования и предоставления эффективных услуг юридической поддержки?

Процесс проектирования служб по юридическим услугам может помочь определить цели, результаты и отдачу служб по предоставлению юридических услуг в сфере ВИЧ (см. пример структуры проекта в Приложении 4). Тщательная оценка потребностей дает возможность проследить, чтобы услуги предоставлялись людям, которые наиболее в них нуждаются, в местах, где они наиболее необходимы. Она также поможет определить список основных потребностей, который может быть использован в будущем для оценки программ предоставления юридических услуг, связанных с ВИЧ.

Опросы на уровне сообщества могут использоваться для сбора информации, необходимой для оценки потребностей. Эти данные могут быть дополнены более подробной информацией, собранной в ходе индивидуальных дискуссий. Личные консультации могут проходить в форме частично структурированного интервью, в котором некоторые вопросы направляют ход беседы, но также предоставляют возможность задавать другие вопросы и обсуждать их. Еще один метод совместной оценки потребностей - это использование фокус-групп.

Важно четко выделить приоритетные целевые группы, для представителей которых и будет организовываться юридическая помощь в связи с ВИЧ. Характеристики и ситуации обслуживаемых групп оказывают влияние на области права, на которых должна сосредоточиться служба, на месторасположение, порядок доступа, места для предоставления аутрич-консультаций, навыки и опыт, необходимые сотрудникам, пункты перенаправления и выбор партнерских организаций в области здравоохранения и правосудия.

### **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИМЕЮЩИХСЯ ДАННЫХ ДЛЯ СИТУАЦИОННОГО АНАЛИЗА И ОЦЕНКИ ПОТРЕБНОСТЕЙ**

Ситуационный анализ может опираться на данные уже существующих исследований. Например, СПИД-сервисные организации проводят исследования правовых проблем с целью сбора информации для адвокационной деятельности.

Каждые два года начиная с 2003 года, страны представляют Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций отчеты о выполнении обязательств Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, принятой государствами-членами ООН в 2001 году. Как часть этих докладов, страны составляли Национальный комбинированный индекс политики, который после принятия Политической Декларации по ВИЧ в 2011 году был трансформирован в индекс "Национальные Обязательства и Политические Инструменты" (НОПИ). Этот индекс оценивает прогресс в разработке и реализации политик и стратегий, связанных с ВИЧ. Индекс "Национальные Обязательства и Политические Инструменты" предоставляет информацию

о законодательстве и юридических службах в сфере ВИЧ, которые действуют в стране.

В большинстве стран, организации гражданского общества, так же как и государственные учреждения, участвуют в процессе создания национальных докладов. В некоторых странах, организации гражданского общества составляют «теневые» или «альтернативные» доклады, которые подаются наряду с отчетами, представленными правительствами. Теневые отчеты иногда отражают взгляды основных групп населения, которые не получили доступ к более формальным процессам отчетности.<sup>5</sup>

#### Консультативные советы

Во Вьетнаме в рамках Инициативы по формированию политики в области здравоохранения были созданы консультативные советы для поддержки юридических служб, связанных с ВИЧ. В состав консультативных советов входят представители сетей ЛЖВ; Центра консультаций по вопросам медицинского законодательства и политики в сфере ВИЧ/СПИДа; Ассоциации юристов Вьетнама; местных комитетов по ответным мерам на СПИД; таких органов власти в провинциях, как Департамент труда и социальной политики или Департамент по делам инвалидов, а также члены Инициативы по формированию политики в области здравоохранения. Совместное участие всех этих групп помогло наладить диалог между людьми, живущими с ВИЧ, и представителями органов власти, отвечающими за законные права на рабочем месте, в учебных учреждениях и в системе здравоохранения.

(Health Policy Initiative Viet Nam. Making policies work, 2009.)

#### КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ

Предоставление юридических услуг, связанных с ВИЧ, может включать работу с чувствительными политическими и социальными вопросами. Юридические службы могут выиграть от создания консультативного совета, в состав которого могут входить различные уважаемые представители сообщества и других соответствующих секторов. Модели, которые сопряжены с формированием автономной службы предоставления юридических услуг в связи с ВИЧ, могут рассмотреть возможность включения этой роли в функции руководящего органа организации. Такая группа может консультировать исполнителей программ по важнейшим стратегическим вопросам по мере их возникновения. Также она может помочь в подборе лидеров и видных деятелей-активистов, которые могут быть привлечены в случае необходимости, например, при подаче заявки на финансирование.

#### ТРАДИЦИОННЫЕ ПРАВОВЫЕ СИСТЕМЫ

При планировании юридических служб, необходимо узнать, существуют ли процедуры общественного урегулирования споров, которые люди, живущие с ВИЧ, и основные группы населения могут использовать в качестве альтернативы формальным судам.

Услуги помощников юристов и такие неформальные и традиционные правовые системы, как деревенские советы, являются эффективным средством защиты прав клиентов, особенно в сельской местности, которая не обслуживается судами. Кроме того, услуги в рамках формальной правовой системы могут оказаться слишком медленными, официальными, сложными, дорогостоящими или коммерческими. Традиционные структуры, как совет старейшин, могут быть более подходящими для медиации или третейского разбирательства.

Альтернативы формальным процессам на уровне сообщества могут помочь восстановить социальную сплоченность и снизить зависимость от правоо-

<sup>5</sup> Национальные отчеты находятся в свободном доступе на сайте ЮНЭЙДС: <http://www.unaids.org/ru/dataanalysis/monitoringcountryprogress/progressreports/2012countries>; с теневыми отчетами, составленными организациями гражданского общества можно ознакомиться на русскоязычной странице International Treatment Preparedness Coalition [itpcru.org](http://itpcru.org)”

---

ранительных органов и тюремного заключения как способов соблюдения общественного порядка. Альтернативные процедуры должны быть поддержаны только при условии, что они соответствуют стандартам прав человека.



Источник: UNAIDS/A.Dean

## 6. Развитие потенциала работников правовой сферы

Многие юридические службы работающие в сфере ВИЧ участвуют в мероприятиях по наращиванию потенциала, будь то тренинги или публикация материалов по вопросам ВИЧ и законодательства для правового сообщества, в том числе судей, адвокатов, помощников юристов, волонтеров и студентов юридических факультетов и институтов.

### **Развитие потенциала по вопросам ВИЧ и права необходимо:**

- 1 Юристам и помощникам юристов, которые планируют работать в службах юридической помощи, связанной с ВИЧ, по найму либо на добровольных началах.
- 2 Адвокатам, судьям, сотрудникам полиции, прокурорам и другим лицам, занятым в общей правовой системе для того, чтобы повысить качество юридических услуг, предоставляемых людям, живущим с ВИЧ, затронутым ВИЧ, и основным группам населения.

### **Развитие потенциала по вопросам ВИЧ и права также может понадобиться:**

- 1 Работникам других секторов, таких как: медицинские работники, работодатели, члены профсоюзов и работники средств массовой информации для того, чтобы они избегали нарушений прав человека и имели возможность рекомендовать юридические службы людям, у которых возникают правовые проблемы, связанные с ВИЧ.

### **Развитие потенциала работников правовой сферы**

«Коллектив юристов», подразделение по ВИЧ/СПИДу (Индия)

Подразделение по ВИЧ/СПИДу «Коллектива юристов» издает журнал который распространяется среди адвокатов, судей и юридических факультетов и институтов, в котором содержится краткое содержание и анализ изменений в правовой сфере связанной с ВИЧ. Журнал доступен в интернете; организация также содержит веб-сайт с подробными правовыми материалами. В 2003 году была выпущена книга «Правотворчество в связи с эпидемией» (Legislating an epidemic), более 2000 экземпляров которой было роздано судьям и адвокатам, которые посещали семинары, организованные организацией. Подразделение по ВИЧ/СПИДу каждый год предлагает стажировку студентам юридических факультетов. Некоторые стажеры были приняты в штат после окончания вузов.

### **Проект по праву в области СПИДа (AIDS Law Project), Южно-Африканская Республика и Канадская правовая сеть по ВИЧ/СПИДу**

Проект по праву в области СПИДа расположенный в Южно-Африканской Республике, и Канадская правовая сеть по ВИЧ/СПИДу в 1999 году подписали официальное соглашение о партнерстве.

Оно позволило двум организациям совместно работать и повышать осведомленность население и понимание того, как влияют правовые и этические нормы и права человека на ВИЧ. Соглашение о партнерстве содействует регулярному общению между организациями на управленческом и оперативном уровнях и позволяет им проводить совместные мероприятия в области исследований, публикаций, создания и поддержки профессиональной и адвокационной сети, содействует совместному проведению и посещению конференций и других образовательных мероприятий. Партнерство поощряет контакты между сотрудниками организаций, в том числе посредством встреч на международных событиях. Это партнерство поддерживает профессиональное развитие сотрудников обеих организаций.



Источник: UNAIDS/A.S. Teuscher

- 2 Людям, живущим с ВИЧ, затронутым ВИЧ, и основным группам населения, для того, чтобы они знали свои права и добивались доступа к юридической поддержки.

Данное руководство ориентируется на потребности в наращивании потенциала для людей, работающих в правовой сфере, в частности адвокатов, судей, помощников юристов, волонтеров и студентов юридических вузов.

#### ПОДХОДЫ И МЕТОДЫ ЭФФЕКТИВНОГО НАРАЩИВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА

Основной упор усилий по наращиванию потенциала неизбежно будет меняться в зависимости от состава аудитории, характера местной официальной и традиционной правовых систем, специфики местной эпидемии и местных социальных условий, которые формируют спрос на консультации и представительство в суде в различных областях права.

Один семинар или тренинг, вероятно всего, будут иметь ограниченное влияние на развитие потенциала работников правовой сферы. Для более устойчивого подхода необходимо обеспечивать юристов и помощников юристов постоянными возможностями повышать свои навыки и знания в сферах, связанных с ВИЧ и правом.

Помимо семинаров, существует множество других подходов к развитию потенциала поставщиков юридических услуг. Среди них можно отметить формальные и неформальные профессиональные сети, обучение или профессиональное наставничество, информационные бюллетени, электронные дискуссионные форумы, журнальные статьи и другие учебные материалы для студентов юридических факультетов, адвокатов, прокуроров и судей. Партнерские отношения между юридическими службами могут способствовать обмену персоналом, взаимному обучению и другим возможностям профессионального развития. Национальные и региональные конференции по вопросам ВИЧ и / или юридической помощи – также один из способов собрать заинтересованные стороны вместе, укрепить профессиональные сети и поделиться накопленным опытом эффективного предоставления услуг.

Организация сетей по наращиванию потенциала и взаимное сотрудничество в этой области крайне важны для обмена знаниями, такими как ключевые судебные решения, методы наращивания потенциала и ресурсы правового образования и подготовки кадров.

Для того чтобы предложить эффективные службы людям, живущим с ВИЧ, юристы должны хорошо понимать природу инфекции и ее психологические, социальные и правовые последствия. Важно исследовать общественное отношение и стереотипы в связи с ВИЧ (включая отношение юристов) во время любых учебных программ. В ходе обучения можно обсудить отношение к людям, живущим с ВИЧ, людям, употребляющим запрещенные наркотики, к насилию в отношении женщин, секс-работников, мужчин, вступающих в сексуальные отношения с мужчинами, трансгендерных людей и заклю-

ченных. Часто обсуждая отношения, в частности, исследуя предрассудки, подвергая критике устойчивые стереотипы и заблуждения относительно сексуальной ориентации и гендерной идентичности, можно добиться больших успехов в предоставлении качественных юридических услуг людям, живущим с ВИЧ, чем просто обсуждая законы.

**Полезно ввести следующие пункты в программу обучения:**

- 1 Рассказ человека, живущего с ВИЧ, о жизни с этим заболеванием в местном обществе, о проблемах, связанных с нарушением прав человека, с которыми ВИЧ-положительные люди сталкиваются в повседневной жизни. Свидетельства людей, живущих с ВИЧ, об их опыте, связанном с правом, правоприменением и правовой системой, являются действенным методом, который может помочь избавиться от стереотипов, пересмотреть взгляды и передать реальность людей, живущих с ВИЧ. Этот компонент информирования представителей юридической профессии о ВИЧ и его последствиях должен быть первым, так как было бы ошибкой перейти к существу правовых вопросов без предварительного обсуждения взглядов участников и характера эпидемии.
- 2 Описание эпидемиологии ВИЧ, в том числе путей его передачи, профилактики, локально доступных средств лечения, побочных эффектов и развития заболевания.
- 3 Описание социального контекста, в том числе местных эпидемиологических и социальных факторов развития эпидемии, основных групп населения и гендерных факторов.
- 4 Ознакомление с подходом к ВИЧ основанном на правах человека, а также с тем как защита прав человека является краеугольным камнем эффективной профилактики, ухода, поддержки и лечения в связи с ВИЧ, включая обязательства в области прав человека и права, принятых государствами в Декларации Организации Объединенных Наций о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом (2001) и Политических деклараций по ВИЧ/СПИДу 2006 и 2011 годов.

Подход к обучению с активным участием аудитории и экспериментальные методы обучения вероятнее будут эффективнее, чем лекционный метод подачи материала.

Если в процесс обучения вовлечены люди, живущие с ВИЧ, и основные группы населения, важно, чтобы они чувствовали себя в безопасности при обсуждении личных вопросов, особенно, если они обеспокоены правовыми последствиями, связанными с раскрытием состояния их здоровья и рискованного поведения в прошлом или настоящем. Например, желательно пригласить местных представителей людей, живущих с ВИЧ, прийти за день до учебного семинара для того, чтобы подготовить их перед выступлением. Это также даст возможность пересмотреть повестку дня с учетом их мнений и взглядов.

**Наращивание потенциала также может удовлетворить особые потребности клиентов, живущих с ВИЧ, например:**



Источник: UNAIDS/K.Hoshino

- 1 Необходимость соблюдения строгой конфиденциальности записей и данных клиента и, если клиент пожелает, отсутствие публичности при судопроизводстве, в том числе защита личных данных при рассмотрении дела в суде.
- 2 Понимание важности не-стигматизирующего поведения, и использование непредвзятого и неосуждающего языка при общении с клиентами и их семьями.
- 3 Преимущества альтернативных методов урегулирования споров для людей, живущих с ВИЧ (скорость разрешения, меньшие расходы, отсутствие стресса).
- 4 Знание местной структуры для направления в службы по лечению, уходу и поддержке и организации людей, живущих с ВИЧ.

Наращивание потенциала может также решить вопрос, связанный с необходимостью мониторинга и оценки юридических служб в сфере ВИЧ (см. раздел 7). Для того чтобы определить качество и эффективность услуг с точки зрения пользователя, важно участие людей, живущих с ВИЧ, и основных групп населения в процессе оценки. Люди, живущие с ВИЧ, и основные группы населения являются экспертами по многим вопросам. Они имеют личный опыт, который может помочь поставщикам услуг. Многие клиенты боятся, что поставщики юридических услуг будут их осуждать. Предвзятое отношение не позволит предоставлять по-настоящему доступные услуги клиентам.

**Методы наращивания потенциала могут включать:**

- 1 Обсуждение опыта, связанного с нарушениями прав человека, и правовой системы с человеком, живущим с ВИЧ; разъяснение принципов и важности РУЛС (расширение участия людей, живущих с ВИЧ и СПИДом).
- 2 Посещение других служб в области ВИЧ, чтобы ознакомить участников с другими доступными услугами в других сферах. В качестве альтернативы, представитель местной неправительственной организации работающей в области ВИЧ может посетить мероприятие для того, чтобы рассказать о других доступных услугах в данном сообществе.
- 3 Обсуждение и критика устоявшегося отношения к сексу, секс-работе, сексуальной ориентации и гендерной идентичности.
- 4 Участие медицинских экспертов, эпидемиологов или врачей-инфекционистов в презентациях и дискуссиях. Эксперты могут авторитетно ответить на вопросы о природе ВИЧ и путях передачи инфекции.
- 5 Процесс обучения с активным участием аудитории, например, работа в группах и групповые упражнения, для того чтобы повысить возможности для обсуждения и взаимного обучения.

**При планировании учебных программ, необходимо уделить внимание следующим вопросам:**

- 1 Как данное обучение вписывается в более широкий процесс профессионального развития и наращивания потенциала.
- 2 Как определить имеющийся потенциал и информационные потребности участников.



### Парадокс ВИЧ

В первую очередь в ходе обучения юристов теме ВИЧ, права и прав человека, им необходимо понимание парадокса ВИЧ.

Этот парадокс гласит, что **самым эффективным способом предотвращения распространения ВИЧ является защита прав людей, наиболее затронутых эпидемией**, в том числе основных групп населения чье поведение может быть криминализировано, таких как секс-работники, мужчины, имеющие сексуальные отношения с мужчинами, и люди, употребляющие запрещенные наркотики.

Этот принцип считается парадоксом, потому что в прошлом бытовало предположение, что для того, чтобы предотвратить опасность общественному здравоохранению, необходимо ограничивать права людей, а не защищать их. Часто попытки контролировать эпидемию предусматривали карантин, изоляцию и другие принудительные правовые меры. Парадоксально, но в случае с ВИЧ, меры, которые ограничивают права, часто ускоряют, а не останавливают распространение инфекции.

Только после того, как этот парадокс будет осознан и признан, законы и юридические услуги, защищающие права людей, живущих с ВИЧ, и основных групп населения, будут рассматриваться как поддерживающие, а не подрывающие общественное здравоохранение.

(Kirby M. Human rights and the HIV paradox. Lancet. 1996, 348(2):1217–1218).

- 3 Сколько часов или дней имеются в распоряжении.
- 4 Преимущества длинных и коротких занятий.
- 5 Посещение служб и организаций.
- 6 Выбор участников.
- 7 Оценка последствий и результатов тренинга с течением времени, в том числе, как он вписывается в текущий процесс обучения и наращивания потенциала.

Особое внимание необходимо обратить на то, предназначена ли правовая подготовка только для юристов, или также для членов сообщества, например, активистов в области ВИЧ. Совместное участие активистов и юристов позволяет последним узнать о текущих проблемах, которые вызывают озабоченность в обществе. Недостаток такого вида обучения заключается в том, что техническая составляющая правовых материалов, необходимая и важная юристам, может оказаться малоинтересной людям без юридического образования.

В приложение 1 представлен пример программы тренинга. В приложении 2 - примеры тем, которые могут быть включены в модули для семинаров.

Обучение и тренинги о положениях материального права будут отличаться в зависимости от юрисдикции. Специализированная подготовка

кадров необходима для решения специфических правовых проблем отдельных групп, например, людей, употребляющих запрещенные наркотики, секс-работников, заключенных, мужчин, вступающих в сексуальные отношения с мужчинами, и трансгендерных людей. Учебные программы и материалы должны включать как положения материального права, так и информацию о процессе правоприменения и об альтернативах судебной системе. Эти темы должны быть включены согласно результатам анализа потребностей и не могут рассматриваться на одном семинаре.

Имеется ряд подробных и всеохватывающих текстов по вопросам ВИЧ и права для юристов, помощников юристов, активистов и работников здравоохранения. Существует ряд интернет-ресурсов, например, обмен информацией о ВИЧ/СПИДе «AIDS and Law Exchange» (AIDSLEX) (<http://www.aidslex.org/Russian/Home-Page/>).



## 7.

# Мониторинг и оценка

### ПОЧЕМУ ВАЖНЫ МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Мониторинг и оценка - это процесс, посредством которого собираются и анализируются данные, которые потом предоставляются политикам и другим лицам, которые используют их для планирования и управления проектами.

### Для чего нужны мониторинг и оценка юридических услуг, связанных с ВИЧ:

- 1 Извлечь уроки из прошлого опыта для того, чтобы улучшить качество и охват услуг.
- 2 Обеспечить подотчетность юридических служб сообществам, которые они обслуживают.
- 3 Определить, достигают ли службы поставленных целей и получают ли отдельные лица и сообщества ожидаемые результаты.
- 4 Продемонстрировать результаты, которые дают обоснования для дальнейшего выделения финансовых средств на расширение масштабов услуг.
- 5 Для мониторинга национального прогресса в деле расширения и обеспечения всеобщего доступа к юридическим услугам, связанным с ВИЧ.
- 6 Для сбора данных для адвокационной деятельности.
- 7 Для обеспечения отчетности перед донорами.

### МОНИТОРИНГ

Мониторинг того, как юридическая служба выполняет свои функции, требует постоянного сбора данных, для доказательства прогресса и достижения целей. Мониторинг требует регулярного отслеживания деятельности и ее результатов. Руководитель юридической службы должен заботиться о возможностях систематического мониторинга уровня предоставляемых услуг, их охвата и качества.

### Например, регулярно могут собираться следующие данные:

- 1 Соблюдение рекомендуемых принципов для этического и эффективного обслуживания, изложенных в разделе 3 (см. ниже обсуждение о качестве услуг).
- 2 Число клиентов.
- 3 Типы правовых проблем и способы их решения (включая подробную информацию о судебных и других процессах, которые использовались).
- 4 Сколько часов или дней необходимо для завершения каждого отдельного случая, в том числе количество судебных дней, время на проработку и завершение дела.
- 5 Профиль клиента, включая пол, возраст, принадлежность к основной группе населения, почтовый индекс места жительства и (с согласия) анонимные данные о ВИЧ-статусе (надежно охраняемые и хранящиеся отдельно от других данных).

### Мониторинг и документирование жалоб и случаев

Систематический мониторинг полученных жалоб и случаев, рассмотренных юридической службой, может стать мощным инструментом адвокации. Службы юридической помощи могут регистрировать тенденции, например, количество случаев дискриминации или насилия, связанного с ВИЧ-статусом. Жалобы и другие дела могут быть зафиксированы таким образом, чтобы сохранять конфиденциальность клиента. С согласия клиента примеры дел, взятые из реальной жизни, можно использовать для адвокации. Реальные дела из жизни могут быть весьма полезны для обоснования необходимости внесения изменений в дискриминационные или несправедливые политики и практики, либо для обоснования необходимости реформы законодательства.

- 6 Отзывы клиентов и уровень удовлетворенности качеством юридических услуг.
- 7 Количество и характер жалоб или позитивные отклики и благодарность относительно оказанного обслуживания.
- 8 Подробные отчеты о другой деятельности, например, проведенных семинарах, изданных материалах и других мероприятиях по наращиванию потенциала. В рамках мониторинга семинара можно вести учет числа мужчин и женщин, принявших участие, собрать отзывы участников об эффективности методов обучения, узнать, считают ли участники полученные знания полезными и как они применяют полученные знания на практике после семинара.

Юридические службы, которые предоставляют консультации и представительство, должны иметь регистрационную форму для стандартизированной записи и обработки данных всех случаев.

### ОЦЕНКА

Оценка - это систематический способ установления, достигнуты ли предполагаемые результаты работы юридической службы.

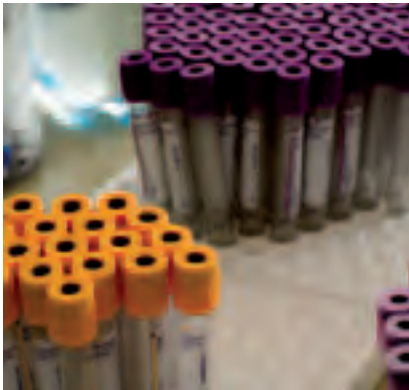
Оценка происходит на определенных этапах или в зафиксированные моменты реализации программы юридического обслуживания, например, каждые два или три года. Оценка – это тщательный обзор прогресса, она должна определить опыт и уроки, извлеченные из реализации программы. После процесса оценки возможен пересмотр целей службы, для того, чтобы адекватно реагировать на пробелы, меняющиеся обстоятельства или новые потребности.

### СИСТЕМА МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ

Система мониторинга и оценки должна существовать с самого начала программы юридической службы. Система мониторинга и оценки – это сочетание непрерывного мониторинга и периодической оценки деятельности, которые позволяют оценить:

- 1 Результативность службы, т.е. в какой мере выполняются задачи юридической службы.
- 2 Эффективность службы, то есть, использует ли служба наименее дорогостоящие из возможных ресурсов для того, чтобы достичь желаемого результата (например, разрешение жалоб о дискриминации, подготовка завещаний, повышение осведомленности о правах человека) по сравнению с альтернативами.

Для мониторинга и оценки могут вводиться индикаторы (показателей) эффективности деятельности. Эти индикаторы являются показателями того в какой степени услуга достигает поставленную цель. Индикаторы могут быть количественными данными или качественными наблюдениями. Индикаторы эффективности определяют данные, которые необходимо собирать для оценки, и которые дадут возможность сравнивать достигнутые результаты с запланированными.



Источник: UNAIDS/S.Mamdouh

В приложении 4 приведены примеры индикаторов эффективности для юридических консультаций, представительства, обучения в области прав человека и адвокации. Не рекомендуется применять все из перечисленных индикаторов одновременно. Скорее, цель должна состоять в разработке системы мониторинга и оценки, адаптированной для конкретной службы, которая будет простой и легкой для понимания и применения.

Индикаторы перечисленные в приложении 4, изложены в формате логической структуры (логической матрицы). Некоторые доноры требуют описание системы мониторинга и оценки до начала программы в формате логической матрицы, которая может быть скорректирована в течение действия гранта по мере изменения условий. Логическая матрица – полезный инструмент планирования и управления.

Приложение 5 содержит информацию об оценке результатов и оценке процесса.

При разработке системы мониторинга и оценки, важно свести к минимуму бремя необоснованно сложной или дублированной отчетности. Если услуги, связанные с ВИЧ, интегрированы в другие службы, например, службы системы здравоохранения, необходимо также интегрировать мониторинг и оценку.

### ПОДХОДЫ, ВОВЛЕКАЮЩИЕ ЛЮДЕЙ, ЗАТРОНУТЫХ ЭПИДЕМИЕЙ

Методы мониторинга и оценки с участием людей, затронутых эпидемией предоставляют возможность всем лицам, заинтересованным в юридической службе, участвовать в принятии решений. Такой подход позволяет членам сообщества влиять на результаты и рекомендации оценки. Процесс вовлекающий заинтересованные группы может также содействовать приобретению знаний и навыков людьми, живущими с ВИЧ, расширяя их возможности влиять на характер и качество юридических услуг. Такой подход поддерживает обмен опытом между сообществами клиентов, поставщиками услуг и людьми, проводящими оценку, что также позволяет проводить совместную оценку и планирование юридических услуг. Совместный мониторинг и оценка могут привлечь различные заинтересованные в юридической помощи стороны в сообществе для совместной идентификации проблем, сбора и анализа информации, а также разработки рекомендаций.

Сбор регулярных отзывов клиентов и сообществ должен быть частью службы, поскольку играет критическую роль для проведения мониторинга высокого качества. Для этого люди, живущие с ВИЧ, и представители основных групп населения, могут стать членами структуры управления программы юридической помощи. Также важно чтобы члены сообщества могли высказать свое мнение относительно уровня услуг, например, на годовых или полугодовых открытых встречах на которых присутствуют члены сообщества и управляющий комитет службы.

Беседы с фокус-группами, в качестве одного из компонентов оценки, помогут определить проблемы и найти способы решения. В фокус-группы могут

---

входить клиенты, сотрудники данной юридической службы или сотрудники других служб работающих в области ВИЧ. В дискуссиях с фокус-группами можно использовать как устные, так и визуальные методы коммуникации, так чтобы неграмотные люди могли принимать участие.

### МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА КАЧЕСТВА

В ходе мониторинга и оценки организации юридической помощи важно определить не только количественные показатели (например, число клиентов в месяц), но и качество предоставляемых услуг.

Качество юридического обслуживания можно определить, оценивая услуги по установленным стандартам или принципам предоставления юридических услуг. Службы юридической поддержки, которые приняли эти принципы (рекомендованы в разделе 3) могут проконтролировать соблюдаются ли они, отвечая на следующие вопросы:

- 1 Как юридическая служба обеспечивает, чтобы ее услуги были ориентированы на клиента и не дискриминировали на основании ВИЧ-статуса, гендерной идентичности, сексуальной ориентации, инвалидности, этнического или национального происхождения и по другим основаниям?
- 2 Какие возможности есть у людей, живущих с ВИЧ и / или основных групп населения участвовать в планировании, управлении или иных мероприятиях юридической службы (кроме обращения в качестве клиента)?
- 3 Как юридические службы следят за тем, чтобы услуги предоставлялись подходящим и доступным для всех целевых клиентов образом, и удовлетворяли потребности женщин, мужчин и трансгендерных людей, с точки зрения решения правовых вопросов, личных потребностей в безопасности, сроков и физического доступа?
- 4 Какие меры были приняты, чтобы гарантировать, что:
  - Признаются, соблюдаются и защищаются пожелания клиента относительно конфиденциальности и тайны личной жизни?
  - Управление службой прозрачно и подотчетно сообществам и донорам?
- 5 Существуют в наличии, или запланированы необходимые человеческие и финансовые ресурсы, для поддержки службы в будущем?

В качестве одного из компонентов мониторинга эти вопросы могут быть заданы сотрудникам и добровольцам во время регулярных проверок, либо на собраниях сотрудников и совещаниях руководства. Некоторые вопросы могут быть заданы клиентам в ходе опросов, которые проводятся после завершения дел.

В качестве компонента оценки, эти вопросы могут быть заданы фокус-группам, состоящим из клиентов, сотрудников и волонтеров, или в ходе опроса клиентов или других лиц, заинтересованных в службе. Среди средств контроля качества услуг (в том числе соответствия с принципами предоставления услуг) можно отметить изучение примеров, интервью клиентов и обсуждения с фокус-группами.

Мониторинг и оценка качества юридических услуг продуктивна, если установлены стандарты качества, с которыми можно сравнить реализованные услуги. Стандарты могут опираться на рекомендуемые принципы юридического обслуживания содержащиеся в настоящем руководстве. Их можно зафиксировать в процедурах, руководящих принципах, протоколах, описании навыков и круге полномочий.

### Оценка методом «наиболее значительных изменений»

Метод «наиболее значительных изменений» - один из методов совместного участия в мониторинге и оценке.

Метод не требует использования фиксированного набора показателей и индикаторов. Участников призывают поделиться и обсудить и задокументировать истории существенных изменений, которые произошли в результате таких мероприятий, как организация служб юридического консультирования или правового обучения в сообществе.

Этот подход заключается в выявлении простых для понимания изменений, таких как, например, «изменения в жизни людей». Это широкие категории, которые не определены и не имеют четких показателей, таких как индекс эффективности, но это делается намеренно. Интересны истории изменений людей, которые непосредственно вовлечены в службы, например, людей, живущих с ВИЧ. К рассказу побуждают, задавая простые вопросы, например: «В течение последнего месяца, какое изменение в жизни людей стало самым значительным в результате юридической помощи?» Респондентов поощряют также рассказать, почему они считают определенное изменение самым значимым.

Истории затем анализируют и выделяют изменения, которые большинство считает наиболее значительными. После этого группе участников снова задают вопрос: «Из всех озвученных историй значимых изменений, какую вы считаете самой значительной?» Каждый раз, когда выбрана история и записаны критерии выбора, результаты передаются заинтересованным сторонам. Донорам может быть предложено выбрать историю, которая наилучшим образом олицетворяет род результатов, которые они хотели бы финансировать, и просят их объяснить почему. Эта информация затем передается обратно руководству юридической службы.

Причины, по которым юридические службы могут посчитать этот метод оценки полезным:

- 1 Он основан на подходе совместного участия, который не требует специальных профессиональных навыков. Его легко использовать в разных культурах. Нет необходимости объяснять, какой показатель или индикатор оценивается. Каждый может рассказать о событиях, которые он/она считает важными.
- 2 Этот подход поощряет анализ, также как и сбор данных.
- 3 Он может использоваться для мониторинга и оценки «инициативы снизу», которые не имеют predetermined результатов.

(Davies R, Hart J. The 'most significant change' (MSC) technique, a guide to its use, 2005.)

### ДРУГИЕ КРИТЕРИИ МОНИТОРИНГА, КОТОРЫЕ МОГУТ БЫТЬ ВКЛЮЧЕНЫ В СТАНДАРТЫ КАЧЕСТВА:

- 1 Физическая доступность и время работы служб юридического консультирования.
- 2 Приемлемы ли в культурном отношении и понятны ли учебные материалы по правовым вопросам и правам человека, имеются ли они в постоянном наличии и пользуются ли они спросом.
- 3 Реагируют ли службы на проблемы и нужды клиентов, эффективны ли они в разрешении дел в разумные сроки, проявляют ли они должную поддержку и непредвзятое отношение.
- 4 Понятен ли клиентам способ подачи жалоб, в случае неудовлетворенности услугами юридической службы.

В связи с необходимостью соблюдения интересов клиентов, в частности относительно конфиденциальности личной информации, необходимо проявлять осторожность в процессе мониторинга качества консультирования и представительства в суде. Возможно, что третьим лицам не следует наблюдать, контролировать и отчитываться о том, как предоставляется юридическая помощь, если только не получено согласие на это клиента, или если нет возможно-

---

сти соблюсти анонимность информации при отчетности. Добровольное участие клиента в опросе об удовлетворенности после окончания дела - один из способов контроля качества консультаций и представительства. Особое внимание необходимо уделять гарантиям того, что информация о деле клиента, собранная таким образом передается огласке только с согласия клиента, в соответствии с принципом ориентированности службы на клиента и его интересы.

### МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА, ОСНОВАННЫЕ НА ПРИНЦИПЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Мониторинг и оценка, основанные на принципе прав человека – подход, при котором деятельность юридических служб и полученные результаты, связанные с обслуживанием клиентов и сообществ, рассматриваются сквозь призму прав человека. Это может способствовать тому, что организации юридической помощи в сфере ВИЧ, становятся ответственными за соблюдение прав человека. Мониторинг и оценку можно проводить основываясь на подходе, основанном на правах человека, используя методологию оценки влияния прав человека.

Обязательства, вытекающие из международных договоров о правах человека, являются обязательными для исполнения для государств, подписавших эти договоры. Это также касается всех лиц, занятых в государственном секторе, например, юристов государственных учреждений юридической помощи. Можно проводить мониторинг того как государственные учреждения юридической помощи ведут дела и каких они достигают результатов, и сопоставить эти данные на предмет их соответствия стандартами и нормами международного права о правах человека, касающиеся, например, защиты от дискриминации или конфиденциальности.

В рамках системы соблюдения прав человека, юристы, работающие в частном секторе и неправительственных организациях должны осуществлять свою деятельность при полном соблюдении основных прав человека отдельных лиц и групп. Негосударственные субъекты, такие как неправительственные организации и работники частного сектора, не связаны напрямую обязательствами международных договоров по правам человека. Тем не менее, может проводиться мониторинг деятельности негосударственных субъектов на предмет соответствия международным стандартам и нормам в области прав человека, в частности таким сферам как защита, поощрение и реализация прав человека в ходе предоставления юридических услуг сообществам, а также в сфере управления и администрации. Так же услуги можно оценить на степень соответствия внутреннему законодательству о правах человека, и конституционным правам и обязанностям.

Информация о средствах и инструментах оценки влияния на права человека доступна на сайте: <http://www.humanrightsimpact.org>. Информацию о ратификации странами договоров по правам человека можно найти на сайте: <http://www.unhchr.ch/tbs/doc.nsf>.

## МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА И РАСШИРЕНИЕ МАСШТАБОВ ЮРИДИЧЕСКИХ УСЛУГ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Мониторинг и оценку нужно проводить как на национальном уровне, так и на уровне отдельных юридических служб. Все уровни мониторинга и оценки должны быть взаимосвязанными, а информация доступна на других уровнях. Отдельные службы юридических услуг могут способствовать интенсификации усилий по расширению охвата юридического обслуживания, путем обеспечения того, чтобы оценка услуг учитывала национальный контекст, и чтобы данная служба была включена в соответствующую национальную оценку. Результаты оценки могут быть доступными другим юридическим службам и национальному координационному органу по СПИДу (например, Национальной комиссии по СПИДу). Оценка может также помочь ответить на вопросы:

- 1 Какие уроки можно извлечь из опыта данной юридической службы, для усовершенствования деятельности других подобных служб?

### Мониторинг выполнения международных обязательств

Принимая Декларацию о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом (2001), государства-члены ООН взяли на себя обязательство готовить отчеты о прогрессе в принятии ответных мер на ВИЧ Генеральной Ассамблее ООН. Они подтвердили эти обязательства в Политической декларации по ВИЧ/СПИДу 2011 года. В рамках этой отчетности, странам следует предоставлять подробную информацию о разработке и реализации законодательства, политик и стратегий, связанных с ВИЧ.

Ниже приводятся некоторые вопросы, связанные с предоставлением юридических услуг, содержащиеся в рамках системы мониторинга ООН:

- Существует ли механизм учета, документации и рассмотрения случаев дискриминации в отношении людей, живущих с ВИЧ, основных и уязвимых групп населения?
- Имеются ли в стране механизмы для мониторинга соблюдения прав человека и правоприменения в рамках независимых национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека: комиссий по правам человека, комиссий по реформе законодательства, наблюдателей и омбудсменов, в круг обязанностей которых также входят вопросы в сфере ВИЧ?
- Существуют ли следующие службы юридической поддержки в стране?
  - Бесплатная юридическая помощь по делам, связанным с ВИЧ.
  - Частные юридические фирмы или университетские юридические клиники, предоставляющие бесплатные или льготные юридические услуги людям, живущим с ВИЧ.
  - Программы правового просвещения и повышения уровня информированности людей, живущих с ВИЧ.
- В целом, как вы оцениваете политики, законы и нормативные акты, направленные на поощрение и защиту прав человека в связи с ВИЧ (за прошлый год)? (По шкале от 0 до 10).
- Основные достижения последних двух лет в этой сфере? Какие проблемы в этой сфере остаются нерешенными?
- В целом, как вы оцениваете усилия, направленные на внедрение и применение существующих политик, законов и нормативных актов (в этом году)? (По шкале от 0 до 10).

ЮНЭЙДС. Отчетность о достигнутому прогрессе в осуществлении глобальных мер в ответ на СПИД, - 2012 г. Guidelines, Мониторинг выполнения Политической декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ-СПИДом, 2011 г. <http://www.unaids.org/ru/dataanalysis/monitoringcountryprogress/progressreports/2012countries/>

Страновые отчеты доступны на: <http://www.unaids.org/ru/dataanalysis/monitoringcountryprogress/progressreports/2012countries/>

- 
2. Какими рекомендациями следует поделиться с другими заинтересованными лицами для улучшения качества и расширения доступа к юридическим услугам, связанным с ВИЧ?
  3. Какой существует потенциал внедрения этой модели предоставления услуг в сфере ВИЧ, в других частях страны, и как это можно осуществить?

Национальный координирующий орган по СПИДу должен включить юридические услуги, связанные с ВИЧ, в национальный план ответных мер на СПИД, а также проводить мониторинг прогресса в деле расширения масштабов предоставления юридической помощи, связанной с ВИЧ, на национальном уровне.



## 8. Мобилизация ресурсов

### ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ

**Возможные источники финансирования юридических служб, связанных с ВИЧ, включают:**

- 1 Государственные органы (сектор правосудия или национальная программа по СПИДу).<sup>6</sup>
- 2 Частные фонды, например, Институт «Открытое общество» и Сеть фондов Сороса, Фонд Форда, Фонд исследований СПИДа, Фонд Levi Strauss и Фонд Элтона Джона по борьбе со СПИДом.
- 2 Двусторонние доноры, например, USAID, DFID, SIDA, AusAID:
  - Программы в сфере ВИЧ.
  - Программы, связанные с правом и справедливостью, управлением/менеджментом и правами человека.
- 4 Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд).
- 5 Многосторонние учреждения, такие как ПРООН, ЮНИСЕФ, МОТ, Всемирный банк.
- 6 Университеты.
- 7 Юридические фирмы (услуги pro bono и донорство).
- 8 Бизнес-коалиции в области ВИЧ.

Важно знать о требованиях таких финансирующих организаций, как частные фонды. Некоторые рекомендации вы найдете в Приложении 6. Заявки должны быть составлены в соответствии с различными географическими и тематическими приоритетами доноров, и в них необходимо предлагать решения обозначенных задач.

В некоторых случаях, целесообразно включить пункт о юридической помощи в общую заявку по профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ, представляемую донору. Например, юридические услуги могут быть одним из пунктов страновой заявки на финансирование ряда других потребностей, направленной в Глобальный фонд. Таким образом, юридическая поддержка будет представлена как неотъемлемая часть всего спектра услуг по профилактике, уходу и поддержке. Юридические услуги должны быть интегрированы в национальные стратегии по ВИЧ во всех странах, что позволит финансировать, контролировать и оценивать их в рамках национальной программы.

Кроме организаций, выдающих гранты, деньги можно собрать в виде благотворительных пожертвований, от корпоративных доноров (например, юридических фирм), а также с помощью мероприятий по сбору денежных средств. Вместо денежных пожертвований, некоторые организации могут предложить свободное место для канцелярии, офисную мебель или компьютерную технику.

### ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

Юридические службы могут прибегать в помощи волонтеров, в том числе юристов, чьи фирмы позволяют им работать по делам pro bono. Студенты юридических вузов часто стремятся поработать на добровольных началах в

<sup>6</sup> ЮНЭЙДС рекомендует всем государствам гарантировать, чтобы программы юридической помощи были доступны нуждающимся группам населения, в рамках любых эффективных мер реагирования на СПИД. Государства должны обеспечить надлежащее финансирование таких услуг. См.: ЮНЭЙДС, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Международные руководящие принципы по ВИЧ/СПИДу и правам человека. - Женева, ЮНЭЙДС, 2006.



Источник: UNAIDS/P.Virot

случаях, представляющих общественный интерес, и ради приобретения опыта. Юридические службы существующие на уровне сообществ имеют возможность привлекать добровольцев благодаря хорошим отношениям с местными ассоциациями юристов и юридическими факультетами и институтами.

### ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

Организации, которые имеют опыт юридического обслуживания в сфере ВИЧ, могут дать хорошие рекомендации по вопросам создания и управления службой (см. Приложение 7).

Страновые офисы и региональные отделения Организации Объединенных Наций, такие как ПРООН и ЮНЭЙДС также могут предложить техническую помощь. Страновые отделения ЮНЭЙДС координируют и упрощают доступ к технической поддержке по широкому кругу вопросов благодаря кооперации.

Краткосрочную техническую помощь могут оказать центры технической поддержки, спонсируемые ЮНЭЙДС, которые помогают состыковать потребности стран в технической помощи с технической поддержкой, которую предлагают индивидуальные консультанты или учреждения. Центры технической поддержки кроме государственных органов и учреждений ООН, также могут связать неправительственные организации со организациями и индивидуумами предоставляющими техническую поддержку. Центры технической поддержки обеспечивают гарантированное качество в таких сферах, как планирование, составление смет и бюджетов, мониторинг и оценка, финансовый менеджмент и организационное развитие.

### Техническую поддержку для составления и подачи заявок на гранты Глобального фонда могут оказать:

- 1 Центры технической поддержки (technical support facilities).
- 2 Проект Grant Management Solutions, финансируемый PEPFAR.
- 3 Германская инициатива Backup.
- 4 Международный совет СПИД-сервисных организаций.

«Гражданское общество в действии» (The Civil Society Action Team), расположенный на базе Международного совета СПИД-сервисных организаций действует в качестве посредника технической поддержки.

В интернете имеется ряд хороших электронных ресурсов в области технической поддержки, в частности, Руководство Aidspace (<http://www.aidspace.org/index.php?page=guides>).

### СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПАРТНЕРСТВА ДЛЯ МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ

Помощь в создании и расширении служб, предоставляющих юридические услуги можно получить благодаря партнерским отношениям с организациями сообщества, которые смогут подтвердить необходимость создания программ, предоставляющих юридические услуги по делам, связанным с ВИЧ донорам, и таким образом поддержать заявку на финансирование. Такие

---

группы могут также мобилизовать технические и человеческие ресурсы. Это могут быть:

- 1 Неправительственные организации и организации сообщества, работающие в области ВИЧ;
- 2 Местные и национальные группы и сети людей, живущих с ВИЧ;
- 3 Местные и национальные группы или сети людей, употребляющих запрещенные наркотики;
- 4 Местные и национальные группы или сети секс-работников;
- 5 Местные или национальные группы или сети мужчин, вступающих в сексуальные отношения с мужчинами, и трансгендерных людей;
- 6 Местные или национальные группы или сети мигрантов и мобильных групп населения;
- 7 Национальная комиссия по СПИДу и региональные органы по ВИЧ и СПИДу;
- 8 Региональные советы СПИД-сервисных организаций и их национальные координационные органы;
- 9 Ассоциации юристов;
- 10 Юридические факультеты и институты;
- 11 Правозащитные организации;
- 12 Организации по защите прав заключенных;
- 13 Медицинские сообщества, клиники и старшие врачи-инфекционисты работающие в области ВИЧ;
- 14 Женские группы;
- 15 Молодежные группы;
- 16 Профсоюзы;
- 17 Парламентарии;
- 18 СМИ;
- 19 Государственные органы, такие как министерства юстиции и судебные администрации, руководства тюрем и министерства здравоохранения.

### ОПИСАНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ ПРОГРАММ ДОНОРАМ

В заявке на финансирование программ юридической помощи должны быть четко изложены обоснования необходимости служб, характер услуг, которые будут финансироваться, потребности в кадрах, управление и менеджмент и обоснованный бюджет.

В приложении 3 предлагается план заявки на грант, который содержит рекомендации о том, как аргументировать перечисленные положения.

Юридические услуги, связанные с ВИЧ, можно описать по следующим пунктам: целевое население; виды правовых проблем; ожидаемый охват и требующийся бюджет для необходимых услуг (юридических консультаций, судебных дел, обучения, аутрич, альтернативных методов урегулирования споров, тренингов и т.д.).

### Целевые группы

Целевые группы можно определить в соответствии с одним или всеми из следующих критериев.

Географический фактор: некоторые юридические службы неправительственных организаций обслуживают только клиентов из определенного населенного пункта, поселка или района. Государственные службы юридической поддержки, такие как бюро бесплатной юридической помощи, часто имеют более широкий региональный или национальный охват.

Связь с ВИЧ: иногда услуги доступны только людям, живущим с ВИЧ, или людям, затронутым эпидемией, чьи правовые проблемы непосредственно связаны с ВИЧ, или если правовая проблема имеет непосредственное отношение к уязвимости к инфекции.

Причастность к основным группам населения: некоторые специализированные юридические услуги могут быть доступны только определенным группам населения: например, мужчинам, имеющим сексуальные отношения с мужчинами, трансгендерным людям, людям, употребляющим запрещенные наркотики, заключенным, секс-работникам, молодежи, бездомным или женщинам.

Доход: многие службы, предоставляющие бесплатную юридическую помощь, юридические услуги предоставляемые неправительственными организациями, услуги предоставляемые организациями сообщества или услуги pro bono доступны только безработным или людям с низким уровнем дохода.

### **Виды правовых вопросов**

Некоторые службы предлагают консультации, как по уголовному праву, так и по другим отраслям права (гражданскому и административному праву). Некоторые службы узко специализированы, и могут предложить консультации и помощь только по определенным вопросам: уголовно-правовые вопросы и права заключенных, семейно-бытовые отношения, дискриминация, жилищные вопросы, завещание и недвижимость, трудоустройство и право на социальную защиту.

Большинство служб юридической помощи или юридических услуг неправительственных организаций не станут предоставлять консультации по коммерческим вопросам. Некоторые службы предлагают консультации таким организациям, как группы и профсоюзы людей, живущих с ВИЧ, ВИЧ-сервисные организации, а также физическим лицам. Нужно обратить внимание на критерии, которые будут применяться для того, чтобы определять, связан случай с ВИЧ-инфекцией или нет (см. выше раздел 2).

### **Охват юридических услуг**

Важно определить характер и масштаб охвата услугами, к которым стремится программа.

Всемирная организация здравоохранения определяет охват как «долю населения, нуждающегося в мерах вмешательства, которая получила эффективные меры вмешательства».<sup>7</sup>

<sup>7</sup> Hogarth J. Glossary of healthcare terminology. - Copenhagen, World Health Organization, 1975. Режим доступа: <http://whqlibdoc.who.int/publications/9290201231.pdf>.



Источник: UNAIDS/J.Ose

Масштаб охвата можно определить путем оценки:

- Доли целевой группы населения, которой были предоставлены юридические консультации, представительство или информация любого уровня в течение определенного периода времени, независимо от качества;
- Доли целевой группы населения с юридической проблемой, связанной с ВИЧ, которой была предоставлена правовая информация, консультации или представительство хорошего качества, в течение определенного периода времени.

Большинство служб стремится к тому, чтобы каждый человек с юридической проблемой, связанной с ВИЧ, живущий в определенном территориальном районе имел доступ к правовой информации, консультациям и представительству. Для того, чтобы установить оптимальный уровень охвата юридическими услугами в связи с ВИЧ, необходимо определить количество или процент людей, живущих с ВИЧ, которое нуждается в юридической помощи в данный момент времени. Иногда эту цифру трудно установить, поскольку многие люди из маргинализируемых групп населения не знают своих прав или того, как о них заявить. Это означает, что, скорее всего, они не требовали их выполнения в прошлом. После того, как юридические службы начинают функционировать в определенном сообществе, спрос на их услуги может возрасти, поскольку представители сообщества узнают о своих юридических правах. Может потребоваться увеличение объема ресурсов для того, чтобы охват обслуживания оставался на том же уровне, либо возрастал в соответствии с увеличением спроса.

Измерение охвата также должно учитывать регулярность обслуживания. Например, служба, которая предоставляет консультации в тюрьмах раз в неделю, имеет больший охват, чем служба, которая консультирует раз в месяц.

Измерение охвата должно принять во внимание, удовлетворяются ли потребности целевых групп населения, определенные в результате оценки потребностей, любой другой неправительственной или государственной программой. Если существуют другие организации, которые уже оказывают юридическую помощь в данной местности, это должно быть учтено в целях поставленных для охвата целевой аудитории, и описать сотрудничество или обмен между организациями. Координация между службами содействует эффективности, результативности и устойчивости.

### **Бюджет программы**

Расходы на создание и поддержку программ юридической помощи будут существенно отличаться в различных странах и правовых системах. Затраты на труд специалистов, а также расходы, связанные с судебными процессами и другими формами разрешения споров также широко варьируются.

При разработке бюджета юридической программы, рекомендуется рассчитывать смету исходя из удельной стоимости юридических услуг (например, за одну консультацию), чтобы можно было оценить объем необходимых ре-

---

сурсов для поддержания программы и расширения масштабов в случае растущего спроса. Можно посчитать стоимость стандартного набора мероприятий, связанных с юридическими услугами (например, стоимость одной консультации, представительство на одном заседании в городском суде, представительство на одном заседании в суде высшего уровня, сеанс медиации, семинар правового просвещения, подготовка завещания, и т.д.). Удельную стоимость можно определить поделив общие затраты на количество случаев. Также необходимо учитывать административные расходы службы. Можно ожидать, что административные расходы могут составить примерно 10-20% от общих затрат.

#### АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РАСХОДЫ

Бюджет программы может быть разделен на административные операционные расходы (аренда, зарплата руководителя или координатора и административного персонала, расходы на связь), и собственно проектную деятельность. Зачастую расходы на персонал составляют большую часть общих затрат юридических служб. Эти расходы включают найм, заработную плату, платежи краткосрочным профессиональным консультантам и затраты на повышение квалификации: обучение персонала и участие в семинарах и конференциях. Расходы на персонал сильно отличаются в зависимости от модели обслуживания.

Составить смету расходов бюджета программы юридической помощи, помогут данные таблицы 1.

Таблица 1. ОЦЕНКА ЗАТРАТ СЛУЖБЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ, СВЯЗАННОЙ С ВИЧ

<b>1. Административные расходы</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 Какими являются административные расходы, связанные с деятельностью службы? Например: аренда офиса, офисное оборудование, в том числе мебель, компьютерное оборудование и программное обеспечение, канцелярские принадлежности, коммунальные услуги (электроэнергия, вода); страхование (профессиональной и гражданской ответственности); расходы на связь (телефон, Интернет, почтовые расходы).</li> </ol>
<b>2. Координация и расходы на управление службой</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 Будет ли нанят руководитель и / или координатор службы?</li> <li>2 Сколько сотрудников администрации потребуется?</li> <li>3 Какой уровень квалификации необходим сотрудникам, не являющимся юристами (например, в сфере финансового управления и отдела кадров)?</li> <li>4 Предполагаются ли затраты, связанные с наймом, профессиональным обучением и заработной платой для руководителя и / или координатора и административного персонала?</li> <li>5 Какие другие расходы, связанные с менеджментом службы могут возникнуть?</li> <li>6 Потребуется ли затраты на обучение и оплата расходов на поездки, связанные с обязанностями членов комитета, участвующих в руководстве и управлении?</li> <li>7 Предполагаются ли какие-либо специальные затраты (обучение, наставничество, командировки), связанные с поддержкой значимого участия людей, живущих с ВИЧ, или представителей других сообществ?</li> </ol>
<b>3. Расходы на поддержку клиентов в других областях</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 Будет ли служба нанимать социального работника?</li> <li>2 Будет ли служба пользоваться услугами социального работника с почасовой оплатой труда?</li> <li>3 Если да, какая стоимость и предполагаемое количество часов в неделю?</li> <li>4 Будет ли служба выдавать денежные средства для экстренной помощи клиентам, например, на оплату поездки для участия в суде?</li> </ol>
<b>4. Расходы на предоставление юридической консультации и информации</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 Сколько индивидуальных консультаций в неделю планируется проводить?</li> <li>2 Сколько телефонных консультаций или часов информационного просвещения планируется проводить в неделю?</li> <li>3 Сколько часов потребуется юристу на эти консультации и информационные сессии?</li> <li>4 Сколько юристов потребуется для этих консультаций и информационных сессий?</li> <li>5 Сколько юристов будут работать на добровольных началах?</li> <li>6 Сколько юристов будут штатными сотрудниками?</li> <li>7 Сколько юристов будут привлекаться для предоставления консультаций с почасовой или дневной ставкой?</li> </ol>

	<p>8 Сколько помощников юриста будут участвовать в предоставлении консультаций и правовой информации?</p> <p>9 Сколько помощников юристов будут штатными сотрудниками?</p> <p>10 Сколько помощников юристов будут работать на добровольных началах?</p> <p>11 Смета затрат, связанных с наймом команды юристов и помощников юристов? Эти расходы могут включать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Расходы, связанные с наймом персонала;</li> <li>• Страхование профессиональной ответственности;</li> <li>• Затраты, связанные с регистрацией практикующего юриста;</li> <li>• Расходы, связанные с профессиональным развитием: учебные пособия, публикация и распространение обучающих памяток, инструкций и других ресурсов для персонала, членство в юридических сообществах и участие в конференциях и семинарах.</li> </ul>
<p><b>5. Расходы на управление делами: переговоры, альтернативное урегулирование споров, и использование традиционных правовых систем</b></p>	<p>1 Сколько споров служба планирует разрешить путем переговоров и альтернативным методом урегулирования в год?</p> <p>2 В среднем, сколько часов потребуется юристу или помощнику юриста на один случай?</p> <p>3 Будут ли это штатные юристы или помощники юристов, добровольцы или подрядчики?</p> <p>4 Если будут наниматься консультанты, с какой часовой ставкой?</p>
<p><b>6. Расходы на управление делами: ведение судебных дел</b></p>	<p>1 Будет ли служба брать дела, требующие представительства клиента в суде?</p> <p>2 Сколько судебных дел служба планирует вести в год?</p> <p>3 Сколько дней необходимы для подготовки и участия в суде?</p> <p>4 В каких судах эти дела вероятнее всего будут рассматриваться?</p> <p>5 Существуют ли специальные расходы, связанные с судебными делами, например, государственные пошлины, затраты на составление апелляционной жалобы, оплата работы эксперта, оплата за подготовку медицинского отчета?</p> <p>6 Кто будет представлять интересы в суде, штатные юристы юридической службы или эксперты, нанятые для защиты в конкретном случае?</p> <p>7 Если требуется помощь эксперта, какая стандартная ставка будет оплачиваться?</p> <p>8 Если дело выиграно, будет ли другая сторона оплачивать судебные издержки клиента?</p>
<p>Важно оговорить судебные расходы с донорами, которые могут быть незнакомы со специфическими затратами, связанными с судебным процессом.</p>	
<p><b>7. Расходы на управление делами: составление завещаний и юридических документов не связанное с ведением дел в суде</b></p>	<p>1 Будет ли служба составлять завещания и другие документы, связанные с управлением финансовыми и медицинскими вопросами?</p> <p>2 Сколько завещаний и других юридических документов служба планирует составить за год?</p>



	<ol style="list-style-type: none"> <li>3 В среднем, сколько часов потребуется юристу или помощнику юриста на один случай?</li> <li>4 Кто будет этим заниматься: юристы и помощники юристов нанятые на полную ставку; юристы или помощники юристов, работающие на добровольных началах, студенты или консультанты?</li> <li>5 Если этим будут заниматься консультанты, какова будет ставка оплаты?</li> </ol>
<b>8. Расходы, связанные с аутрич-работой (в тюрьмах, больницах, местах секс-работы и т.д.)</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 В каких местах будут предоставляться аутрич-консультации целевым сообществам?</li> <li>2 Как часто будут предоставляться аутрич-услуги?</li> <li>3 В среднем, сколько часов рабочего времени юриста или помощника юриста для этого потребуется?</li> <li>4 Кто будет предоставлять аутрич-услуги: юристы, помощники юристов, адвокаты-добровольцы или консультанты? Если консультанты, какая ставка будет им оплачиваться?</li> <li>5 Существуют ли специальные расходы, связанные с предоставлением услуг в местах проживания целевых групп (транспортные расходы, аренда помещения)?</li> </ol>
<b>9. Расходы на обучение сообществ и юристов по вопросам ВИЧ и права</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 Будет ли служба обеспечивать правовое образование сообщества?</li> <li>2 Будет ли служба обеспечивать обучение по вопросам ВИЧ и права для адвокатов, судей, помощников юристов и других сотрудников правовой сферы?</li> <li>3 Если обучение будет осуществляться посредством семинаров, как часто, где и в течение скольких дней они будут проводиться?</li> <li>4 Какова средняя стоимость аренды помещения, если в этом есть необходимость?</li> <li>5 Кто будет проводить семинары?</li> <li>6 Если их будут проводить не сотрудники службы, какие предполагаются затраты?</li> <li>7 Какие предполагаются расходы на разработку учебных материалов для семинаров?</li> <li>8 Кто будет готовить материалы, и каковы предполагаемые расходы на печать?</li> <li>9 Какие предполагаются расходы, связанные с поддержкой участия людей, живущих с ВИЧ, и других членов сообщества в планировании и проведении семинаров?</li> <li>10 Будут ли оплачиваться выступления участников семинара, например, экспертов по вопросам ВИЧ?</li> <li>11 Будет ли необходима финансовая поддержка участникам семинара (проезд, питание и проживание)?</li> </ol>
<b>10. Затраты, связанные с адвокацией и работой, связанной с реформой законодательства и политики</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 Будет ли служба проводить общественные кампании?</li> <li>2 Если да, сколько за год?</li> <li>3 Будут ли печататься агитационные материалы, например, информационные бюллетени или плакаты?</li> <li>4 Будет ли служба проводить исследования в сфере права и политики?</li> <li>5 Какие предполагаются затраты на публикацию докладов о реформе права и политики и печать информационных бюллетеней и плакатов?</li> </ol>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>6 Кто будет проводить исследования и кампании: сотрудники, волонтеры или краткосрочные консультанты?</li> <li>7 Предполагаются ли затраты, связанные с технической помощью для подготовки законопроектов?</li> <li>8 Если будет необходима поддержка консультантов, какая им оплачивается ставка?</li> <li>9 Сколько отчетов в году служба предполагает издавать?</li> <li>10 Предполагаются ли специальные расходы, связанные с проведением кампаний, например, необходимые на поездку в столицу для встречи с должностными лицами и парламентариями?</li> </ul>
<b>11. Затраты на техническую помощь</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>1 Понадобится ли службе техническая помощь специалиста? Если да, как долго? Например, будет ли необходимо участие переводчиков, консультантов по мониторингу и оценке, гендерным вопросам и наращиванию потенциала?</li> <li>2 Понадобится ли службе техническая поддержка для создания и поддержания компьютерных сетей и базы данных, веб-страницы или других информационных технологий?</li> <li>3 Какова стоимость услуг каждого из этих специалистов, и как часто будет необходима их помощь?</li> </ul>
<b>12. Расходы, связанные со средствами массовой информации, рекламой и связью с общественностью</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>1 Потребуется ли службе разработка брошюр или других материалов для рекламы службы, ее местонахождения и часов работы?</li> <li>2 Какие предполагаются затраты на разработку, печать и распространение рекламных материалов?</li> <li>3 Намерена ли служба создавать веб-сайт?</li> <li>4 Стоимость обслуживания и периодического обновления веб-сайта?</li> </ul>
<b>13. Расходы, связанные с мониторингом и оценкой</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>1 Разработан план мониторинга и оценки, с учетом расходов на его проведение?</li> <li>2 Существуют ли особые расходы, связанные с поддержкой участия людей, живущих с ВИЧ, и основных групп населения в мониторинге и оценке? Как правило затраты на мониторинг и оценку составляют пять и более процентов от общей стоимости программы.</li> </ul>

## 9. Заключение



Источник: UNAIDS/P.Virot

Люди и организации, работающие над программами юридической помощи в связи с ВИЧ, часто действуют в одиночку, в сложных социально-политических условиях, с ограниченной внешней поддержкой. Финансируемые из немногих и непредсказуемых ресурсов, пионеры этой сферы часто добиваются значимых положительных результатов для общества и национальных мер в ответ на ВИЧ. Очень часто работа в этом направлении не признается в качестве важного компонента ответных мер на ВИЧ, но она крайне важна для поддержки эффективности программ по профилактике, лечению, уходу и поддержке.

Если страны серьезно намерены достичь всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке, программы служб юридической поддержки, связанной с ВИЧ, должны быть расширены, должным образом претворены в жизнь, и профинансированы; в том числе должны проводиться регулярные мониторинг и оценка этих программ.

Создание настоящего руководства совпало с активизацией и растущим взаимодействием экспертов этой области по всему миру. Эта тенденция нашла свое отражение в крайне информативных и содержательных встречах, организованных для разработки данного пособия. ИДЛО, ЮНЭЙДС и ПРООН благодарят за участие, самоотдачу и креативность всех тех, кто содействовал созданию этого Руководства и помог достичь общего понимания предстоящих задач среди сотрудников организаций.

### Приложение 1. ПРИМЕРНЫЙ ПЛАН ПРОГРАММЫ СЕМИНАРА ДЛЯ ПОСТАВЩИКОВ ЮРИДИЧЕСКИХ УСЛУГ, СВЯЗАННЫХ С ВИЧ

Это пример программы двухдневного семинара. Цель семинара – ознакомить юристов с реалиями жизни с ВИЧ, социальными и правовыми последствиям ВИЧ, посредством изучения примеров из жизни, представленных людьми, живущими с ВИЧ, и основными группами населения. Программа предусматривает обсуждения в рабочих группах и совместные дискуссии.

Планируя семинар, до того, как утвердить финальную версию содержания и повестки дня, необходимо оценить потребности участников. Необходимо проследить за тем, чтобы информация отвечала интересам аудитории. Учет уровня знаний участников до начала занятий может помочь оценить результаты обучения – углубление знаний и понимания обсуждаемых вопросов и тем в конце семинара.

Для того чтобы обеспечить активное участие представителей сообщества в семинаре, рекомендуется также привлекать их к участию в планировании программы. Возможно, для этого понадобится пригласить их посетить место проведения семинара за день до его начала и обсудить их вклад для того, чтобы лучшим образом структурировать содержание программы.

Этот пример заимствован из семинара по юридическим вопросам для поставщиков услуг, состоявшегося в 2006 году и организованного сетью КАРИКОМ (CARICOM) и Панкарибским партнерством против ВИЧ/СПИДа (Law, Ethics and Human Rights Project of the Pan Caribbean Partnership against HIV/AIDS), в рамках проекта по праву, этике и правам человека (см. <http://pan-car.org>). При дальнейшем использовании предлагаемая программа должна быть адаптирована к местным условиям и предложениям, высказанным представителями общественности до начала семинара. Если есть желание включить сессию, посвященную основным вопросам материального права, не следует планировать ее на 1-й день. В центре внимания в 1-й день должен быть личный опыт жизни в условиях эпидемии среди различных сообществ.

#### Цели

- 1 Увеличить потенциал правового обслуживания людей, живущих с ВИЧ, и основных групп населения.
- 2 Определить правовые вопросы, с которыми сталкиваются люди, живущие с ВИЧ, и основные группы населения, а также проблемы, связанные с предоставлением юридических услуг и способы их преодоления.
- 3 Рекомендовать следующие шаги для поддержки поставщиков юридических услуг для удовлетворения потребностей людей, живущих с ВИЧ, и основных групп населения.

---

#### ДЕНЬ 1

##### 08:30

Регистрация и раздача материалов.

##### 09:00

Открытие и знакомство.

- 
- Представление участников. Объясняются цели и задачи семинара. Модератор устанавливает основные правила.
- 10:00**  
**Часть 1: Упражнение по повышению осведомленности.**  
С помощью экспериментальных упражнений, участники должны понять и подумать о том, как ВИЧ передается в местных сообществах и о личных, социальных и экономических проблемах, с которыми сталкиваются люди, живущие с ВИЧ.
- 10:45**  
Перерыв.
- 11:00**  
**Часть 2: Правовые вопросы с точки зрения сообщества.**  
Социальные и правовые проблемы, с которыми сталкиваются люди, живущие с ВИЧ. Выступления людей, живущих с ВИЧ, и основных групп населения, а затем совместное обсуждение.
- 12:30**  
Обеденный перерыв.
- 13:30**  
**Часть 3: Данные о ВИЧ и СПИД (представляемые экспертом в области ВИЧ).**  
Медицинские основы, в том числе пути передачи инфекции, лечение и стадии прогрессии заболевания; эпидемиология и состояние эпидемии ВИЧ в стране; вопросы и обсуждение.
- 14:30**  
**Часть 4: Текущее положение дел с юридической помощью.**  
Участники дают краткие устные презентации о текущем состоянии юридической помощи и предоставлении юридических услуг людям, живущим с ВИЧ, и уязвимым группам населения в регионе: опыт и проблемы, связанные с предоставлением услуг, на сегодняшний день.
- 15:00**  
Перерыв.
- 15:15**  
Часть 4 продолжается после перерыва - совместное обсуждение проблем, связанных с обеспечением и доступностью юридической помощи.
- 16:45**  
Закрытие.

---

## ДЕНЬ 2

- 09:00**  
Обзор первого дня и повестки дня на второй день.
- 09:15**  
**Часть 5: Опыт и примеры из других стран.**  
Презентация об иностранном опыте предоставления юридических услуг, связанных с ВИЧ, в том числе истории успеха. Здесь можно предоставить участникам ссылки на публикации и интернет-ресурсы.
- 09:45**  
**Часть 6: Обсуждение рекомендаций в рабочих группах.**  
Разработка рекомендаций для наращивания потенциала юридических

---

служб для гарантии необходимого объема юридических услуг, связанных с ВИЧ. Участники делятся на небольшие группы, одного человека выбирают вести заметки, другого озвучить результаты обсуждения.

**11:00**

Перерыв.

**11:15**

**Часть 7: Доклады рабочих групп на общем заседании.**

**12:30**

Обеденный перерыв.

**13:30**

Обсуждение вопросов, возникших вследствие докладов рабочих групп.

**15:30**

**Часть 8: Определение дальнейших действий.**

На данном этапе утверждаются основные обязанности и сроки для реализации согласованных дальнейших действий, а также утверждаются рекомендации для следующего семинара для поставщиков юридических услуг.

**16:00**

Оценка семинара и подведение итогов с представителями сообществ. В конце семинара участникам предлагают заполнить анонимные анкеты для оценки семинара. Также сразу после закрытия можно провести расширенное индивидуальное обсуждение с представителями сообществ.

**16:30**

Закрытие.

---

## Приложение 2. ТЕМЫ УЧЕБНЫХ МОДУЛЕЙ

В этом приложении предлагаются темы, которые можно включить в программу подготовки поставщиков юридических услуг. Содержание учебных модулей необходимо адаптировать к потребностям и интересам участников. Разрабатывая программу для определенной аудитории, важно уделить внимание как самой теме обсуждения, так и тому, как представить информацию. Методы совместного обучения часто более эффективны, чем лекции. Участие представителей сообщества способствует тому, чтобы поднимались актуальные для местной среды темы (Приложение 1).

### Модуль 1: ВИЧ И ОБЩЕСТВО

#### 1 ВИЧ: медицинские и социальные факторы.

- Жизнь с ВИЧ: ВИЧ и нарушения прав человека в местном обществе.
- Расширение участия людей, живущих с ВИЧ и СПИДом (РУЛС) как принцип всех ВИЧ-сервисных служб, в том числе важность участия людей, живущих с ВИЧ, и затронутых групп населения в управлении и оценке юридических услуг.
- Разница между ВИЧ и СПИДом.
- Пути передачи.
- Прогрессия болезни и продолжительность жизни людей, живущих с ВИЧ, в местных условиях.
- Доступные методы лечения в данной среде, их эффективность и побочные эффекты, а также необходимость мониторинга болезни.

- Физические потребности и ограниченные возможности, с которыми сталкиваются люди на продвинутой стадии ВИЧ-инфекции, например, доступ к лечению для людей, не выходящих из дома, с ограниченными физическими возможностями и клиентов с нарушением зрения.
- Психологические потребности: консультирование, психическое здоровье, уход и поддержка.
- Местная эпидемиология.
- Социальные, биологические и культурные факторы распространения эпидемии (например, гендерное насилие, использование презервативов, высокий уровень инфекций, передаваемых половым путем, мобильность, мужское обрезание).
- Уязвимость отдельных групп населения, например, людей, употребляющих запрещенные наркотики, секс-работников, мужчин, вступающих в сексуальные отношения с мужчинами, трансгендерных людей, заключенных, женщин и детей.
- Стигма и дискриминация, в том числе различный уровень стигматизации, с которой сталкиваются люди, употребляющие наркотики, секс-работники, мужчины, вступающие в сексуальные отношения с мужчинами, и трансгендерные люди.

## 2 ВИЧ и права человека.

- Парадокс СПИД и подход к ВИЧ, основанный на принципе прав человека.
- История нарушений прав человека основных групп населения, неудовлетворительные отношения с правоохранительными органами, опыт жестокого и несправедливого обращения со стороны правовой системы.
- Как защита прав человека способствует эффективной профилактике, уходу, поддержке и лечению в связи с ВИЧ.

## Модуль 2: ВИЧ-ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ КЛИЕНТЫ

### 1 Конфиденциальность.

- Конфиденциальность является неотъемлемым правом клиента и должна обеспечиваться по желанию клиента, а не потому, что ВИЧ постыден.
- Толерантное и понимающее отношение к необходимости посещения клиентом специализированного обслуживания, связанного с ВИЧ.
- Учет клиентов: какая информация подлежит учету, использование закодированной информации, безопасность хранения бумажных и электронных документов.
- Представительство в суде, необходимость следовать указаниям клиента о закрытом судебном процессе или запрете публикаций и другого освещения в средствах массовой информации.
- Как происходит обмен информацией в рамках юридической службы.
- Страх женщин перед насилием или другими негативными последствиями, если факт обращения в юридическую службу станет известен мужу / семье.

- 
- 2 Нестигматизирующее личное поведение.**
    - Язык тела и личный комфорт при взаимодействии с клиентами.
    - Рукопожатие, предложение прохладительных напитков.
    - Сопереживание клиенту.
    - Использование нестигматизирующего языка (не называйте клиентов жертвами или пострадавшими, избегайте суждений о выборе человека, связанного с секс-работой или использованием запрещенных наркотиков).
    - Чуткость и тактичность при обсуждении вопросов, связанных с концом жизни, например, завещания и наследства.
    - Тактичность по отношению к истории приобретения ВИЧ.
  - 3 Альтернативные способы урегулирования споров.**
    - Клиенты с ВИЧ чаще стремятся избежать стресса, лишних расходов и задержек связанных с длительными судебными разбирательствами, поскольку, в случае напряженного процесса может пострадать здоровье.
    - Альтернативы судебному разбирательству могут привести к более быстрым результатам.
    - Плюсы и минусы альтернативных методов должны восприниматься с точки зрения клиента, в том числе с учетом вопросов конфиденциальности.
    - Обсуждение роли и содержания местного традиционного права и обычаев (если существуют).
    - Доступные примирительные и посреднические услуги.
  - 4 Юридические услуги, связанные с ВИЧ.**
    - Специальные юридические услуги, связанные с ВИЧ, доступные в местном сообществе.
    - Другие источники юридической помощи, защиты и консультаций, в частности бесплатные юридические услуги и группы по защите прав человека.
    - Поддержка юристов, оказывающих юридическую помощь в связи с ВИЧ, в частности создание сетей и поддержание связей, публикация материалов, и дальнейшее обучение.
  - 5 Направление в пункты помощи и поддержки в других областях (неправовой помощи).**
    - Услуги по лечению и уходу в связи с ВИЧ.
    - Консультирование и поддержка «равными консультантами».
    - Группы людей, живущих с ВИЧ: организации по защите мужчин, вступающих в сексуальные отношения с мужчинами, и трансгендерных людей, людей, употребляющих запрещенные наркотики и секс-работников; женские организации.
    - Помощь с финансами, жильем и трудоустройством.

### Модуль 3: СОДЕРЖАНИЕ ЗАКОНОВ, СВЯЗАННЫХ С ВИЧ

В этом разделе следует обсудить судебные дела и специальное законода-



---

тельство в области ВИЧ существующее в обсуждаемой правовой системе. Данный перечень является лишь примером и должен быть скорректирован с учетом местных потребностей.

- 1 Тестирование на ВИЧ.**
  - Информированное согласие.
  - Полномочия на обязательное тестирование.
- 2 Конфиденциальность и тайна частной жизни.**
  - Меры защиты, содержащиеся в законодательстве и правоприменительных практиках и политике.
- 3 Дискриминация и защиты равноправия.**
  - Трудоустройство, условия труда и незаконное увольнение.
  - Страхование.
  - Образование.
  - Здравоохранение.
  - Доступ к услугам.
- 4 Уголовное право (и карательные административные законы).**
  - Преследование за передачу ВИЧ.
  - Секс-работники.
  - Мужчины, вступающие в сексуальные отношения с мужчинами, и трансгендерные люди.
  - Люди, употребляющие запрещенные наркотики.
  - Законность программ обмена игл и шприцев, в том числе защита от преследования аутрич работников.
  - Практики правоохранительных органов, в том числе (в соответствующих случаях) преследования и давление со стороны полиции, вымогательство и насилие, получение признания под давлением, провокация, фальсификация доказательств.
- 5 Право на лечение.**
  - Законодательство, дающие людям право на бесплатную или льготную медицинскую помощь и лечение ВИЧ.
  - Доступность и требования к получению медицинского страхования.
  - Наличие и доступность пост-контактной профилактики.
- 6 Защита от насилия.**
  - Положения, позволяющие женщинам получать защитные ордера против насилия в семье (и другие меры защиты от домашнего насилия).
  - Наличие и доступность пост-контактной профилактики после сексуального насилия.
  - Защита от насилия со стороны правоохранительных органов
- 7 Имущественные отношения и семейное право, в том числе родительские права и опека над ребенком и право собственности.**

- 
- 8 Право на материальную поддержку партнером, урегулирование долга, социальное обеспечение, жилье и аренду.**
  - 9 Завещания, недвижимость и право наследования.**
    - Положения об оформлении завещаний.
    - Право наследования в случае наличия завещания и без него.
  - 10 Роль и содержание местного обычного (традиционного) права (если существует) особенно в отношении семейных вопросов и права наследования.**

#### **Модуль 4: ВОЗМОЖНОСТИ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ И СРЕДСТВА ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ**

- 1 Возможность получения компенсаций и других средств правовой защиты.
- 2 Взгляд клиента на плюсы и минусы возможных вариантов.
- 3 Переговоры по урегулированию споров.
- 4 Формальные механизмы подачи жалоб и ходатайств.
- 5 Судебные процедуры и издержки.
- 6 Направление жалобы в прокуратуру.
- 7 Недорогие варианты.
- 8 Медиация, посредничество, примирение.

#### **Приложение 3. ПЛАН ЗАЯВКИ НА ФИНАНСИРОВАНИЕ**

В заявку на финансирование служб юридической поддержки, связанной с ВИЧ, могут быть включены следующие пункты:

##### **Обоснование**

- 1 Информация о характере, масштабах и социальных факторах местной и национальной эпидемии ВИЧ.
- 2 Информация о местных потребностях в юридических услугах, связанных с ВИЧ, проведение тщательного ситуационного анализа и совместной оценки потребностей, например, с помощью фокус-групп и опроса местных сообществ людей, живущих с ВИЧ, об их правовых потребностях.
- 3 Любые доступные результаты мониторинга и оценки существующих юридических служб или услуг в связи с ВИЧ, либо другие данные исследований целевой группы населения, уровня доходов, сведения о социальной изоляции и негативных последствиях причастности к основным группам населения.
- 4 Данные эпиднадзора о заболеваемости и распространенности ВИЧ, которые указывают на группы, наиболее затронутые ВИЧ, и говорят о скорости распространения инфекции в обществе.
- 5 Описание юридических вопросов, с которыми чаще всего сталкиваются люди, живущие с ВИЧ, затронутые ВИЧ, и основные группы населения.
- 6 Пояснение, как юридическая помощь, связанная с ВИЧ, улучшит ситуацию с общественным здравоохранением и правами человека, в том числе ссылки на любые соответствующие исследования. Описание, как стигма и дискриминация людей, живущих с ВИЧ, и основных групп населения ускоряет распространение ВИЧ-инфекции.
- 7 Четкие указания на то, как юридические услуги помогут повысить эффективность профилактики, ухода, поддержки и лечения, и будут способствовать улучшению ситуации для клиентов и общества.

- 8 Информация о достижениях существующих юридических служб, связанных с ВИЧ, включая любые имеющиеся данные оценки, которые свидетельствуют об эффективности данного вида услуг в аналогичных социальных условиях. Информация, подтверждающая, что предлагаемый сервис не будет дублировать другие существующие или планируемые юридические услуги.
- 9 Письма поддержки, например, от местных юридических и медицинских профессиональных ассоциаций (правовых сообществ, групп врачей - инфекционистов), местных и национальных неправительственных организаций и общественных организаций работающих в области ВИЧ, национальных ассоциаций людей, живущих с ВИЧ, правозащитных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций (например, ЮНЭЙДС, ПРООН).

#### **Описание**

- 1 Цели и задачи службы, в том числе предоставление юридических консультаций, правовой информации и представление клиентов в судах и других инстанциях в случаях, связанных с ВИЧ, и любые дополнительные услуги, такие как правовое образование, исследования, документация юридических проблем, а также адвокация и проведение кампаний.
- 2 Описание численности и характеристик целевой группы населения и географического района предоставления услуг. Приблизительный охват услуг, к которому будет стремиться служба, а именно вероятное число клиентов из целевой группы населения за год.
- 3 Критерии, которые будут использоваться для приема клиентов, например, уровень доходов, наличие трудоустройства, доступность услуг для людей, живущих с ВИЧ, затронутых ВИЧ, и основных групп населения. Описание того, как служба будет определять, является ли дело клиента связанным с ВИЧ.
- 4 Логическая структура (logframe) службы, которая демонстрирует, как промежуточные результаты планируемых услуг будут вести к окончательным результатам и нужным изменениям (пример в Приложении 4). Подходы мониторинга и оценки также должны быть описаны.

#### **Структура руководства и управления**

- 1 Необходимо предоставить описание структуры организации, предоставляющей услуги, в том числе руководящие должности, сферы ответственности и подотчетности.
- 2 Необходимо указать, будет ли служба автономной ВИЧ-сервисной организацией, или службой, размещенной в существующей организации, либо услуги будут полностью интегрированы в существующую организацию, а также обосновать выбранную структуру.
- 3 Описание характера руководящего органа (например, совет), консультативных органов, которые существуют или планируются, и того, как местные сообщества людей, живущих с ВИЧ, и основных групп населения будут участвовать в управлении организацией.

#### **Наем кадров**

- 1 Необходимо изложить предполагаемое число и обязанности специалистов и вспомогательного персонала. Это могут быть специалисты не-правовой сферы, например, социальные работники и временный профессиональный и технический персонал, как аудиторы и консультанты, с которыми в нужное время можно заключить контракт.

- 2 Донор может потребовать описание должностных обязанностей для ключевых позиций.
- 3 Необходимо указать на то, как служба достигнет эффективности, в том числе благодаря поддержке юристов pro bono, волонтеров, студентов и недорогим услугам помощников юриста.
- 4 Перечень любых других источников финансирования или поддержки в натуральной форме, например, пожертвования частного сектора в виде рабочего времени сотрудников или оборудования.

#### **Бюджет**

- 1 Разъяснение всех существующих источников финансирования службы (если таковые имеются), а также сумма, которая уже предоставлена из других источников.
- 2 Описание ресурсов, которые служба предполагает получить на безвозмездной основе (например, услуги добровольцев или пожертвованное оборудование).
- 3 В таблице 1 смотрите подробное описание расходов, которые можно принять в качестве рекомендаций и учесть при подготовке бюджета для создания и поддержки юридической службы.

#### **Приложение 4. ЛОГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА И СТРУКТУРА МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ**

В этом приложении описывается подход логической матрицы для разработки структуры мониторинга и оценки программы юридической службы. Этот подход требует, чтобы программа имела четко определенные цели, немедленные результаты и итоги, а также показатели, которые можно объективно измерить, и, исходя из них, оценить прогресс. Характер логической матрицы будет зависеть от модели планируемой службы. Таблица предлагается как источник идей, а не модель, применимая во всех случаях. Логическая матрица мониторинга и оценки также может предоставить информацию об источниках данных, о лицах, ответственных за сбор данных, частоту сбора и анализа.

#### **Цель службы**

Целью службы является обеспечение благоприятной правовой среды для эффективных ответных мер на ВИЧ.

#### **Задачи службы**

##### **Задачами службы являются:**

- 1 Предоставление юридической информации, консультаций и представительства в суде и других органах по делам, связанным с ВИЧ;
- 2 Правовое просвещение в сфере ВИЧ; и
- 3 Участие в адвокации изменений в законодательстве, политике и правоприменительных практиках, связанных с ВИЧ.

#### **Деятельность**

##### **Предоставление информации, консультаций и представительства**

- 1 Предоставлять информацию и юридические консультации людям, живущим с ВИЧ, затронутым ВИЧ, и основным группам населения, по вопросам, которые влияют на их уязвимость к ВИЧ или последствия инфекции.
- 2 Обеспечивать юридическое сопровождение, в том числе в экстренных

- случаях, когда требуется явка в суде или других инстанциях, для предотвращения серьезных нарушений прав человека, например, насилия, выселения, отчисления из школы.
- 3 Оказывать поддержку с составлением завещаний и других юридических документов, связанных с управлением имуществом, финансами и организацией ухода.
  - 4 Содействовать клиентам в получении доступа к механизмам альтернативного урегулирования споров.
  - 5 Принимать участие в стратегических судебных процессах / тестовых делах, которые потенциально могут привести к далеко идущим улучшениям в законодательстве и политике в интересах сообщества.
  - 6 Обеспечивать аутич-услуги клиентам в привычных для них условиях и в тюрьмах, а также поддерживать помощников юристов и добровольцев для эффективного правового обслуживания по месту жительства.

#### **Просвещение в области прав человека**

- 1 Участвовать в правовом просвещении сообщества для повышения осведомленности о правах человека и юридических нормах, а также о формах и методах их защиты с помощью официальных и неофициальных механизмов.
- 2 Проводить обучение адвокатов, судей, мировых судей, работников правоохранительных органов и других специалистов, работающих в правовой сфере вопросам прав человека и ВИЧ.
- 3 Просвещать неформальных и религиозных лидеров о нормах в области прав человека, гендерном равенстве и влиянии неравенства на увеличение уязвимости к ВИЧ.
- 4 Поддерживать участие людей, живущих с ВИЧ, в качестве преподавателей по вопросам права и прав человека.
- 5 Проводить форумы о правах человека и ВИЧ, с активным участием представителей различных секторов: сотрудников правоохранительных органов, представителей государственных учреждений здравоохранения, органов власти и журналистов.

#### **Адвокация**

- 1 Привлекать к участию в адвокации изменений в законодательстве, политике и правоприменительных практиках, и увеличения ресурсов, на примере дел, рассмотренных и разрешенных службой юридической поддержки.
- 2 Исследовать и анализировать тенденции в случаях, попадающих во внимание службы, а также исследовать законодательство и правовую политику для проведения информированных кампаний и адвокации.
- 3 Документировать и анализировать наиболее распространенные нарушения прав человека в отношении клиентов, живущих с ВИЧ, затронутых ВИЧ, и основных групп населения, с тем, чтобы иметь обоснования для реформы законодательства и политики.
- 4 Поддерживать национальный информационный центр для документации случаев нарушения прав человека, связанных с ВИЧ, с тем, чтобы иметь доказательства, необходимые для адвокации и кампаний.
- 5 Поддерживать национальную сеть активистов в области защиты прав человека в связи с ВИЧ.

**Таблица 2. ЛОГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА ДЛЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ, СВЯЗАННОЙ С ВИЧ**  
**ЦЕЛЬ: СОЗДАНИЕ ПРАВОВОЙ СРЕДЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ВИЧ**

КАК?	ПРОДУКТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	КТО? ГДЕ?	ЧЕГО МЫ ХОТИМ? ПОЧЕМУ?	
Мероприятия	Продукт деятельности	Целевые группы	Результаты	Долгосрочные последствия и итоги
<b>Задача 1. Консультации и представительство</b>	Участие в процессе урегулирования споров	Люди, живущие с ВИЧ	Возросшие требования людей, живущих с ВИЧ, и основных групп населения к системе правосудия	Люди, живущие с ВИЧ, затронутые ВИЧ, и основные группы населения защищены от насилия и дискриминации
Консультации юристами и помощниками юристов	Предоставление грамотного консультирования и представительства	Семьи людей, живущих с ВИЧ		
Телефонные консультации		Секс-работники		
Представительство в суде	Завещания, доверенности и другие документы, связанные с недвижимостью	Люди употребляющие запрещенные наркотики	Люди, живущие с ВИЧ, и основные группы населения добиваются соблюдения прав с помощью формальных и неформальных процессов и имеют возможности отстаивать свои права	Люди, живущие с ВИЧ, затронутые ВИЧ, и основные группы населения улучшают качество жизни и имеют больше возможностей отстаивать свои права, в том числе на доступ к профилактике, лечению, уходу и поддержке
Медиация, примирение и другие альтернативы суду	Обеспечение организаций людей, живущих с ВИЧ, консультациями по вопросам регистрации и менеджмента организаций, а также по юридическим вопросам, связанным с предоставлением услуг потребителям запрещенных наркотиков, секс-работникам, мужчинам, имеющим сексуальные контакты с мужчинами, и трансгендерным людям	Мужчины, имеющие секс с мужчинами Трансгендерные люди		
Аутрич		Трудящиеся-мигранты, Моряки	Люди, живущие с ВИЧ, и основные группы населения имеют доступ к профилактике, тестированию, лечению, уходу и поддержке, не опасаясь стигмы и дискриминации	Лучший социальный и экономический статус женщин и девочек
Составление завещаний и др. документов, регистрация рождения		Общественные организации	Организации, представляющие интересы людей, живущих с ВИЧ, и уязвимых групп, имеют возможность эффективно участвовать в национальных мерах в ответ на ВИЧ	Снижение стигмы, связанной с ВИЧ, и основными группами населения
Поиск и защита тестовых дел в суде	Завершенные тестовые случаи	Жители городов Жители сельских и отдаленных районов	Законы и стратегии, полезные для людей, живущих с ВИЧ, улучшились в результате тестовых	Снижается распространение ВИЧ Благоприятные условия для профилактики, поддержки и лечения Улучшенное качество жизни людей, живущих с ВИЧ
<b>Задача 2. Образование в области прав человека</b>	Люди обучены и обеспечены информацией о правах человека и о том, как их отстаивать	Люди, живущие с ВИЧ	Улучшилось качество юридических и адвокатских услуг	
Информационные материалы		Люди, затронутые ВИЧ		
Статистическая информация	Помощники юристов, адвокаты и судебные органы, неправительственные / правозащитные организации обучены вопросам в сфере ВИЧ и прав человека	Основные группы населения: женщины, секс-работники, мужчины, имеющие секс с мужчинами, люди, употребляющие запрещенные наркотики	Повысился потенциал юристов в участии в ответных мерах на ВИЧ за счет высокого качества услуг	
Образование сообщества		Юристы, помощники юристов, судьи, полицейские, прокуроры	Устойчивые и доступные модели правового образования и расширения прав и возможностей людей, живущих с ВИЧ, затронутых ВИЧ и основных групп населения	
Уличный театр и общественные мероприятия	Возросший уровень осведомленности о ВИЧ и правах человека в средствах массовой информации, среди чиновников, полиции, медицинских работников	Неправительственные организации по правам человека		
Тренинги, подготовка инструкторов		Средства массовой информации		
Практические руководства	Неправительственные, в т.ч. правозащитные организации обучены вопросам ВИЧ	Парламентарии		
Справочные пособия для судей	Создана профессиональная сеть поставщиков юридических услуг в связи с ВИЧ	Работники здравоохранения Должностные лица		
Статьи правовых журналов, информационно-справочные материалы				
Веб-сайты, списки адресов электронной почты				
Конференции, семинары				

КАК?		КТО? ГДЕ?	ЧЕГО МЫ ХОТИМ? ПОЧЕМУ?
Мероприятия	Продукт деятельности	Целевые группы	Результаты
<b>Задача 3. Пропаганда и правовая реформа</b>	Создан информационный ресурс дел и примеров для изучения	Парламентарии	Реформа законодательства и политики, основанная на принципе соблюдения прав человека
Сбор случаев для изучения	Произведен научно-исследовательский анализ тенденций рассмотренных дел	Старшие должностные лица в соответствующих государственных ведомствах	Декриминализация, например, за передачу или подвержение риску заражения или определенное поведение, например, занятие секс-работой, однополые сексуальные практики, употребление наркотиков.
Анализ дел	Подготовлены и распространены адвокатские материалы, проводится кампания реформы	Средства массовой информации	Наличие реальных и выполнимых прав на лечение и профилактику
Исследование законов, политик и практик	Интернет-кампании	Правозащитные группы	Создание правовой базы для обеспечения профилактического инструментария для основных групп населения (презервативы, шприцы и иглы, метадон или другие препараты опиоидной заместительной терапии)
Исследование законов, политик и практик	Освещение нарушений прав человека средствами массовой информации		
Издание агитационных материалов для СМИ и парламентариев			
Техническая помощь или анализ существующих или планируемых законов, политиках и практиках			

**Таблица 3. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА: ПРИМЕРЫ ИНДИКАТОРОВ ВЫПОЛНЕНИЯ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ**  
**ЦЕЛЬ: БЛАГОПРИЯТНАЯ ПРАВОВАЯ СРЕДА ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО РЕАГИРОВАНИЯ НА ВИЧ**

Мероприятия	Продукт деятельности	Показатели/индикаторы
<b>Задача 1. Консультации и представительство</b>	Участие в процессах урегулирования споров	Собранные данные, если возможно, должны быть разделены по гендерной принадлежности. Число:
Консультации, предоставленные юристами и помощниками юристов	Предоставление грамотных консультаций и представительства	<ul style="list-style-type: none"> <li>Людей, живущих с ВИЧ, и основных групп населения (женщины, мужчины и трансгендерные люди), которые обращаются за консультациями к юристам / помощникам юристов</li> </ul>
Телефонные консультации	Составление завещаний, доверенностей и документов, связанных с недвижимостью	<ul style="list-style-type: none"> <li>Людей, живущих с ВИЧ, и основных групп населения (женщины, мужчины и трансгендерные люди), чьи интересы были представлены</li> </ul>
Представительство в суде		<ul style="list-style-type: none"> <li>Людей, живущих с ВИЧ, и основных групп населения (женщины, мужчины и трансгендерные люди), для которых были составлены завещания/ последняя воля</li> </ul>
Медиация, примирение и другие альтернативы суду	Обеспечение организаций людей, живущих с ВИЧ, консультациями по вопросам регистрации и управления, а также по правовым вопросам, связанным с предоставлением услуг потребителям запрещенных наркотиков, секс-работникам, мужчинам, имеющим половые контакты с мужчинами, и трансгендерным людям	<ul style="list-style-type: none"> <li>Людей, живущих с ВИЧ, и основных групп населения (женщины, мужчины и трансгендерные люди), которые удовлетворены результатами предоставленных юридических услуг</li> </ul>
Аутрич		<ul style="list-style-type: none"> <li>Людей, живущих с ВИЧ, и основных групп населения (женщины, мужчины и трансгендерные люди), которые получили аутрич - услуги / образование, и как результат сообщают о преступлениях / злоупотреблениях в полицию, обращаются в суды и требуют справедливости</li> </ul>
Составление завещаний и др. документов, регистрация рождения		<ul style="list-style-type: none"> <li>Общественных организаций, которые получают консультации, правовую информацию и представительство</li> <li>Разрешенных споров</li> <li>Предоставленных аутрич услуг и консультаций, предоставленных в местах аутрич-деятельности</li> </ul>
Поиск и защита тестовых дел в суде	Завершенные тестовые дела	<p>Уровень удовлетворенности клиентов консультациями и представительством: опросы, фокус-группы, полуструктурированные интервью, процент дел, которые служба может разрешить к удовлетворению клиента</p> <p>Количество случаев, в которых, при принятии решения, ссылаются на положения международного права о правах человека</p> <p>Количество завершенных успешных тестовых дел:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Которые устанавливают новую правовую трактовку, выгодную людям, живущим с ВИЧ;</li> <li>Связанных с дискриминационной политикой и практикой</li> </ul> <p>Более широкое использование услуг по снижению вреда                      Увеличение числа сообщений в правоохранительные органы относительно случаев насилия в отношении женщин.</p>
<b>Задача 2. Образование в области прав человека</b>	Люди обучены и обеспечены информацией о правах человека и о том, как их отстаивать	Число мужчин, женщин и трансгендерных людей, которые прошли правовую подготовку и которые считают, что их знания улучшились, чувствуют себя увереннее, добиваясь соблюдения своих прав
Информационные материалы	Помощники юристов, адвокаты и судебные органы, неправительственные / правозащитные организации	Уровень знаний о праве и правах человека целевой аудитории
Статистическая информация	Обучены вопросам ВИЧ и прав человека	Оценка данных / рейтинг материалов, оцененная по стандартам качества (доступный, точный, с учетом культурных особенностей, понятный язык и удобный формат для пользователя)
Информационные бюллетени		
Образование сообщества		Самые значительные истории изменений в жизни людей, живущих с ВИЧ, которые получили правовое просвещение
Уличный театр и общественные мероприятия	Возросший уровень осведомленности о ВИЧ и правах человека в средствах массовой информации, среди чиновников, полиции, медицинских работников	Число юристов, помощников юристов, судей, работников полиции, прокуроров, правозащитников и религиозных лидеров, прошедших обучение
Тренинги, подготовка инструкторов		
Практические руководства	Неправительственные организации и правозащитные группы обучены вопросам о ВИЧ	Число лидеров, прошедших курс по развитию чуткого отношения в связи с ВИЧ, гендером, дискриминацией и правами человека
Справочные пособия для судей		Уровень удовлетворенности обучением: опросы до и после обучения, фокус-группы
Статьи в правовых журналах информационно-справочные материалы	Создана профессиональная сеть поставщиков юридических услуг в связи с ВИЧ	Процент обученных помощников юристов и адвокатов, уверенных в понимании потребностей и прав людей, живущих с ВИЧ, и способных консультировать по правовым вопросам, связанным с ВИЧ
Веб-сайты, списки адресов электронной почты		
Конференции, семинары		Число людей, живущих с ВИЧ, прошедших "тренинги для тренеров" и принимавших участие в проведении тренингов



**Таблица 3. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА: ПРИМЕРЫ ИНДИКАТОРОВ ВЫПОЛНЕНИЯ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ**  
**ЦЕЛЬ: БЛАГОПРИЯТНАЯ ПРАВОВАЯ СРЕДА ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО РЕАГИРОВАНИЯ НА ВИЧ**

Мероприятия	Продукт деятельности	Показатели/индикаторы
<b>Задача 3. Пропаганда и правовая реформа</b>	Создан информационный ресурс содержащий дела для изучения;	Количество идентифицированных и поднятых в ходе кампании и адвокации проблем и направлений для реформы
Поиск случаев для изучения	Произведен научно-исследовательский анализ тенденций в делах;	Количество, характер и достижение системных изменений, которые стали результатом стратегических судебных процессов и кампаний за реформу
Анализ дел		
Исследование политики, практики и права	Подготовлены и распространены адвокационные материалы, проводятся кампании за реформу;	Число парламентариев и чиновников, к которым удалось обратиться с адвокационными сообщениями: встречи, семинары, рассылки
Адвокация и проведение кампаний	Интернет-кампании;	Происшествия, связанные с дискриминацией ВИЧ, широко освещенные средствами массовой информации
Издание адвокационных материалов для СМИ и парламентариев	Освещение нарушений прав человека средствами массовой информации	Медиа-конференции, которые привели к расширению охвата и изменениям в законодательстве и политике

## Приложение 5. ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ И ОЦЕНКА ПРОЦЕССА

Полезными могут быть мониторинг и оценка как результатов, так и процесса.

### Оценка результатов

Оценка результатов определяет, достигла ли юридическая служба желаемых результатов для клиентов и сообщества. Информация о результатах юридического обслуживания может стать важным инструментом адвокации. Эта информация может помочь юридическим службам убедить доноров, правительства и широкую общественность в том, что юридические услуги, обеспечивающие соблюдение прав человека маргинализируемых групп населения, являются центральной составляющей эффективных ответных мер на ВИЧ.

Примеры показателей эффективности юридических служб, связанных с ВИЧ, из утвержденных грантов Глобального фонда:

- Число людей из целевых групп населения (представителей судебной системы, работников системы здравоохранения, люди, живущие с ВИЧ, члены профсоюзов), которые получили знания о праве и законодательстве.
- Процент людей, живущих с ВИЧ, которые утверждают, что их права соблюдаются.
- Процент людей, живущих с ВИЧ, которые знают свои права, и содержащие их законы и другие положения.

### Пример: оценка результатов

Юридическая служба проводит консультации секс-работников и выступает в защиту их прав в правоохранительных органах. Деятельность службы направлена на информирование секс-работников об их правах, с целью сократить случаи преследования секс-работников сотрудниками правоохранительных органов. Служба отслеживает прогресс в достижении этих целей с помощью ежегодного выборочного опроса секс-работников, которые являются клиентами службы. Перед тем, как начать обслуживание, было проведено базовое исследование. В конце третьего года работы программы была проведена оценка результатов. Также на третьем году работы, служба проанализировала результаты ежегодных исследований, для того, чтобы определить тенденции и сделать выводы и рекомендации, исходя из оценки результатов.

Примеры индикаторов оценки результативности этой службы:

- Процент опрошенных секс-работников, которые после посещения службы точно знают свои права при задержании.
- Процент опрошенных секс-работников, которые утверждают, что могут иметь при себе презервативы и при этом не подвергаться преследованиям со стороны правоохранительных органов.

Для того, чтобы отследить тенденции, необходимо собрать исходные данные.

### Оценка процесса

Оценка процесса направлена на изучение и описание того как собственно работает служба. Оценка процесса отвечает на вопросы, насколько хорошо функционирует служба, и были ли реализованы запланированные услуги. При этом учитываются руководство (менеджмент) организацией, того какие были разработаны операционные руководства и рекомендации, и какие услуги предоставлены. В ходе оценки процесса описывается вид деятельности и задачи, которые решала служба, клиенты, которым оказывали поддержку, и объем дополнительных мероприятий, например, по образованию, исследованиям и адвокации.

Показатели оценки процесса необходимо разработать таким образом, чтобы данные указывали на то, что было сделано, какая группа являлась целевой, когда, в каких условиях и с

---

каким уровнем качества. В ходе оценки могут анализироваться данные мониторинга этих факторов для того, чтобы определить, насколько хорошо реализуется программа. В соответствии с оценкой процесса, могут разрабатываться рекомендации относительно того, как предоставляются юридические услуги, а также относительно путей развития службы предоставления юридических услуг.

Приводимые примеры индикаторов для оценки процесса юридических служб, связанных с ВИЧ, взяты из утвержденных грантов Глобального фонда:

- Число людей, живущих с ВИЧ, которые получили юридические услуги.
- Число людей, живущих с ВИЧ, которые жаловались на плохое обращение в бюро защиты граждан.
- Число людей, живущих с ВИЧ, членов их семей и друзей, которые получили услуги по защите прав и / или информацию о своих правах.
- Число людей, прошедших подготовку по вопросам толерантности и недискриминационного отношения, сексуальных и репродуктивных прав, а также по гражданскому лидерству и участию.
- Количество изданных правовых материалов, распространенных среди различных целевых групп (работодателей, медицинских работников, людей, живущих с ВИЧ, членов профсоюзов).
- Количество нарушений прав человека, связанных с ВИЧ, зафиксированных людьми, живущими с ВИЧ, рассмотренных и перенаправленных в соответствующие учреждения.
- Число людей, живущих с ВИЧ, проинформированных о положениях национального и международного права, относительно прав человека, стигмы и дискриминации.

Некоторые доноры предпочитают гибкий подход, при котором показатели/индикаторы могут меняться в ходе развития программы юридической службы. Например, метод мониторинга и оценки “наиболее значительных изменений” (см. раздел 7, текстовое поле) не требует фиксированных индикаторов.

### **Приложение 6. ИНФОРМАЦИЯ О ДОНОРАХ**

В данном разделе предлагается информация о нескольких потенциальных источниках финансирования юридических услуг в сфере ВИЧ. Существует ряд других источников, которые могут быть доступны. Национальная комиссия по СПИДу или национальный координирующий орган по вопросам СПИДа может предоставить о них дополнительную информацию.

#### **Европейская Комиссия**

См. [http://ec.europa.eu/contracts\\_grants/grants\\_en.htm](http://ec.europa.eu/contracts_grants/grants_en.htm)

Европейская Комиссия (ЕК) проводит прямое финансирование в форме дачи грантов для поддержки проектов и организаций, которые находятся в сфере интересов Европейского Союза или для претворения в жизнь проектов и политик Европейского Союза. Заинтересованные стороны могут по-

---

давать заявки в ответ на “объявления о приеме заявок”. Объявления о приеме заявок составляются с учетом определенных тем и сфер деятельности, обычно в начале календарного года. Наиболее подходящие сферы деятельности ЕК, которые необходимо просматривать в поисках финансирования на организацию программ юридических услуг, проектов, связанных с правами человека, вопросов ВИЧ и здоровья, могут быть такие разделы как “Окружающая среда, защита прав потребителей и охрана здоровья” (под заголовком здоровье) (Environment, consumers and health, under health); “Международные отношения” (под заголовком развитие и сотрудничество) (External relations and foreign affairs, under development and cooperation), “Культура, образование и молодежь” (под рубрикой образование и тренинги для молодежи) (Culture, education and youth under education and training or youth). Прием заявок может также проходить и под другими темами и разделами.

#### **Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией**

См. <http://www.theglobalfund.org>

См. также: UNAIDS/WHO resource Kit for writing Global Fund proposals и Technical Notes on Human Rights and Law, civil society strengthening, stigma and discrimination and other relevant issues: <http://www.who.int/hiv/pub/toolkits/GF-Resourcekit/en>.

Глобальный фонд – это глобальное частно-государственное партнерство, созданное для привлечения и распределения дополнительных ресурсов для профилактики и лечения ВИЧ, туберкулеза и малярии. Это партнерство между правительствами, гражданским обществом, частным сектором и представителями затронутого сообщества стало основным источником финансирования ответных мер на ВИЧ во многих странах. Он предоставляет четверть всех международных финансовых средств для реагирования на СПИД во всем мире.

Глобальный фонд в настоящее время оказывает финансовую поддержку ряду программ, в том числе программам юридической помощи, связанной с ВИЧ. Чтобы выяснить, может ли юридическая служба в сфере ВИЧ подать заявку на грант в той или иной стране, следует связаться со страновым координационным комитетом (СКК) Глобального фонда. На уровне страны, СКК – это партнерство всех ключевых заинтересованных сторон, участвующих в формировании ответных мер на целевые заболевания. СКК не управляет финансированием Глобального Фонда, но несет ответственность за внесение предложений в Глобальный фонд и назначает лиц, ответственных за управление финансами и контроль реализации грантов. Глобальный фонд также рассматривает возможности прямого финансирования национальных стратегий борьбы со СПИДом. В будущем, ожидается, что юридические службы могут получать более широкую поддержку через этот механизм.

#### **Институт «Открытое общество»**

См. <http://www.soros.org>.

Институт «Открытое общество» (OSI) - частная благотворительная организация, целью которой является формирование государственной политики, направленной на углубление демократического управления, прав человека,

---

экономических, правовых и социальных реформ. В 2005 году, Программа общественного здравоохранения OSI начала Инициативу «Закон и здоровье» (LANI). LANI сотрудничает с другими направлениями Программы общественного здравоохранения: Международной программой развития снижения вреда, Инициативой международной паллиативной помощи и Проектом по сексуальному здоровью и праву, а также многочисленными фондами Сороса в Африке к югу от Сахары и странах бывшего Советского Союза. Целью этой инициативы является поддержка интеграции правовой и юридической помощи в службы общественного здравоохранения, а также пропаганда судебных и правовых реформ в области здравоохранения.

#### **Фонд Исследования СПИДа (amfAR)**

См. <http://www.amfar.org>.

Инициатива MSM Фонда исследований СПИДа предоставляет небольшие гранты, известные как общественные премии, организациям, предоставляющим услуги мужчинам, вступающим в сексуальные отношения с мужчинами, и трансгендерным людям. Инициатива MSM – глобальная программа, направленная на снижение уровня и передачи ВИЧ среди мужчин, вступающих в сексуальные отношения с мужчинами. Она поощряет инициативы и усилия сообществ по обеспечению профилактики, ухода и поддержки. У Инициативы MSM определены три основные задачи: поддерживать усилия, предпринимаемые в странах с ограниченными ресурсами для создания и поддержания программ, связанных с ВИЧ, для мужчин, имеющих секс с мужчинами, которые управляются «равными консультантами»; повышать уровень информированности и понимания эпидемии ВИЧ среди мужчин, имеющих сексуальные контакты с мужчинами, и их сообществ во всем мире; разработать сильную политику и увеличивать объем средств, выделяемых на услуги, связанные с ВИЧ, для мужчин, вступающих в сексуальные отношения с мужчинами, в развивающихся странах. Информацию о приоритетах в различных странах и сроках подачи заявок можно получить по электронной почте ([grants@amfar.org](mailto:grants@amfar.org)).

#### **Фонд Levi Strauss**

См. <http://www.levistrauss.com/>.

Фонд Levi Strauss финансирует правовую помощь и адвокацию политики, направленную на борьбу с дискриминацией на основании ВИЧ-статуса в Канаде, Китае, Индии, Южной Африке, Таиланде и США. Кроме этого, фонд поддерживает усилия, связанные с наращиванием адвокационного потенциала сообществ, которые несут на себе наибольшее бремя стигмы и дискриминации, связанной с ВИЧ, в частности, людей, употребляющих инъекционных наркотиков и мужчин, имеющих секс с мужчинами, во всем мире.

#### **Фонд МакАртуров**

См. <http://www.macfound.org/about/>.

Фонд Джона и Кэтрин МакАртуров поддерживает формирование более справедливого, устойчивого общества и мира без войн и насилия. Кроме прочего,

---

целями Фонда являются защита прав человека, окружающей среды, и достижение безопасности. Фонд поддерживает развитие знаний, творческой энергии, укрепление институтов и механизмов справедливого общества, помогает улучшить общественную политику, и фасилитирует представление информации широкой общественности, главным образом путем поддержки независимых средств массовой информации. Международная программа Фонда МакАртуров, кроме прочего, предоставляет финансирование проектам с фокусом на правах человека и правосудии, образовании для девочек и женщин в развивающихся странах, миграции, и сексуальном и репродуктивном здоровье. Фонд работает в более чем 60 странах.

---

**Приложение 7. БИБЛИОГРАФИЯ И ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА****Библиография**

Aggleton P et al. (2005). HIV-related stigma, discrimination and human rights violations: case studies of successful programmes. Geneva, UNAIDS.

Carey C, Tolopilo A (2008). Tipping the balance: why legal services are essential for the health of drug users in Ukraine. New York, Open Society Institute.

Davies R, Dart J (2005). The 'most significant change' (MSC) technique, a guide to its use. Available at [www.mande.co.uk/docs/MSCGuide.pdf](http://www.mande.co.uk/docs/MSCGuide.pdf).

IDLO, UNAIDS, Scaling Up HIV-Related Services. Report of Case Studies: Ukraine, Kenya and India, 2010.

Inter-Parliamentary Union, United Nations Development Programme, UNAIDS (2007). Taking action against HIV and AIDS. Geneva.

Kalla K, Cohen J (2007). Ensuring justice for vulnerable communities in Kenya: a review of HIV-related legal services. Open Society Institute & Open Society Initiative for East Africa.

Lawyers Collective (2003). Legislating an epidemic: HIV/AIDS in India. Delhi, Universal Law Publications.

Mukasa S, Gathumbi A (2008). HIV/AIDS, human rights, and legal services in Uganda: a country assessment. Open Society Institute & Open Society Initiative for East Africa.

Open Society Justice Initiative (2003). Combining learning and legal aid: CLE in Africa. Durban, South Africa, Open Society Justice Initiative.

Ramgobin A (2003). Discrimination against people living with HIV/AIDS. Paper delivered at the First All-Africa Colloquium on Clinical Legal Education, 23-28 June 2003.

UNAIDS (2007). Practical guidelines on intensifying HIV prevention. Geneva, UNAIDS.

World Bank (2007). Legal aspects of HIV/AIDS: a guide for policy and law reform. Washington, DC, World Bank.

**Ресурсы на русском языке:**

Институт «Право общественных интересов». Доступ к правосудию и субсидируемая юридическая помощь: Анализ международного и российского опыта. - Москва, 2010.

Международные руководящие принципы по ВИЧ/СПИДу и правам человека. Объединенный вариант (International Guidelines on HIV/AIDS and Human

---

Rights). - ЮНЭЙДС и Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, 2006.

Руководство для законодателей по вопросам ВИЧ/СПИДа, законодательства и прав человека (Handbook for Legislators on HIV/AIDS, Law and Human Rights). - ЮНЭЙДС и Межпарламентский союз, 1999.

Судебная защита прав: анализ судебной практики, связанной с защитой прав человека в отношении людей, живущих с ВИЧ (Courting Rights: Case Studies in Litigating the Human Rights of People Living with HIV). - Канадская правовая сеть по ВИЧ/СПИДу и ЮНЭЙДС, 2006.

Центр знаний по снижению вреда, при Евразийской Сети снижения вреда, расположен в Вильнюсе, Литва:  
<http://www.harm-reduction.org/ru/hub/knowledge-hub.html>

Руководство ЮНЭЙДС по терминологии, 2011, доступно: [http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/unaidspublication/2011/JC2118\\_terminology-guidelines\\_ru.pdf](http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/unaidspublication/2011/JC2118_terminology-guidelines_ru.pdf).

ЮНЭЙДС, Канадская правовая сеть по ВИЧ/СПИДу. Courting rights: case studies in litigating the human rights of people living with HIV. - Женева, ЮНЭЙДС, 2006. Режим доступа: [//data.unaids.org/pub/Report/2006/jc1189-courtin-grights\\_en.pdf](http://data.unaids.org/pub/Report/2006/jc1189-courtin-grights_en.pdf).

См. также: Кодекс Надлежащей практики для НПО, ведущих борьбу с эпидемией ВИЧ и СПИДа, 2004. Доступно по адресу: <http://www.hiv-code.org>.

Дополнительную информацию о программе «знай свою эпидемию» и соответствующем планировании мер реагирования, можно найти в ЮНЭЙДС, Практические руководящие принципы усиления профилактики ВИЧ, 2007.

Национальные отчеты в свободном доступе на сайте ЮНЭЙДС: <http://www.unaids.org/ru/dataanalysis/monitoringcountryprogress/progressreports/2012countries>; с теневыми отчетами, составленными организациями гражданского общества можно ознакомиться Russian page of the web site of the International Treatment Preparedness Coalition [itpcru.org](http://itpcru.org).

ЮНЭЙДС рекомендует всем государствам гарантировать, чтобы программы юридической помощи были доступны нуждающимся группам населения, в рамках любых эффективных мер реагирования на СПИД. Государства должны обеспечить надлежащее финансирование таких услуг. См.: ЮНЭЙДС, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Международные руководящие принципы по ВИЧ/СПИДу и правам человека. - Женева, ЮНЭЙДС, 2006.



---

**Службы правовой поддержки, связанной с ВИЧ**

AIDS Law Project (ЮАР)

<http://www.alp.org.za>

AIDS Legal Council of Chicago (США)

<http://www.aidslegal.com>

ALTERLAW (Филиппины)

<http://www.alternativelawgroups.org>

Botswana Network on Ethics, Law and HIV/AIDS (BONELA)

<http://www.bonela.org>

Brazilian Interdisciplinary Aids Association (ABIA)

<http://www.abiaids.org.br>

Center for HIV Law and Policy (США)

<http://www.hivlawandpolicy.org>

Directory of Legal Resources for People with HIV/AIDS (США)

<http://www.abanet.org/AIDS/publications/aidsdirectory.pdf>

Gidnist (Украина)

<http://www.gidnist.com.ua/>

Grupo Pela Vidda (Бразилия)

<http://www.pelavidda.org.br>

HIV/AIDS Legal Centre Inc. (Австралия)

<http://halc.org.au>

HIV/AIDS Legal Services Alliance (HALSA) (США)

<http://www.halsaservices.org>

Информационно-консультационный проект “Закон и здоровье” (Россия)

<http://health-rights.ru/ru/>

Korekata AIDS Law Centre (Китай)

<http://www.korekata.org>

Legal Assistance Centre AIDS Law Unit (Намибия)

<http://www.lac.org.na>

Lawyers Collective HIV/AIDS Unit (Индия)

<http://www.lawyerscollective.org>

Правовые консультации по делам связанным с наркотиками (Россия)

<http://www.hand-help.ru/>

Uganda Network on Law, Ethics and HIV/AIDS (UGANET)

<http://www.uganet.org>

Women and Law in Southern Africa Research Trust (WLSA)

<http://www.wlsa.org.zm>

Zambia AIDS Law Research and Advocacy Network (ZARAN)

<http://www.zaran.org>**Другие источники информации о юридических услугах, связанных с ВИЧ**

AIDSLEX

<http://www.aidslex.org>

Альянс по СПИДу и правам для Южной Африки

(AIDS Rights Alliance of Southern Africa)

<http://www.arasa.info>

---

Канадская правовая сеть по ВИЧ/СПИДу  
<http://www.aidslaw.ca>

Human Rights Watch  
<http://www.hrw.org>

ИДЛО  
<http://www.idlo.org/hivhealthlaw>

Институт «Открытое общество»  
<http://www.soros.org>

ЮНЭЙДС  
<http://www.unaids.org>

ПРООН  
<http://www.undp.org>

---

**Источники технической поддержки**

Группы технической поддержки ЮНЭЙДС

<http://www.unaids.org/en/CountryResponses/TechnicalSupport/TSF/default.asp>

E-mail:

Группа технической поддержки в Южной Африке

[info@tsfsouthernafrica.com](mailto:info@tsfsouthernafrica.com)

Группа технической поддержки в Восточной Африке

[tsfeasternfrica@amrefhq.org](mailto:tsfeasternfrica@amrefhq.org)

Группа технической поддержки в Западной и Центральной Африке

[tsfwca@tsfwca.org](mailto:tsfwca@tsfwca.org)

Группа технической поддержки в Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе

[info@tsfseap.org](mailto:info@tsfseap.org)

ICTC (Бразилия) - [cict@aids.gov.br](mailto:cict@aids.gov.br)

«Гражданское общество в действии» (CSAT) <http://www.icaso.org/csat>

Германская инициатива Backup <http://www.gtz.de/en/themen/soziale-entwicklung/soziale-sicherheit/4356.htm>

Grant Management Solutions <http://www.gmsproject.org>

В регионе Восточной Европы и Центральной Азии существует несколько центров знаний, которые предоставляют информацию по различным аспектам борьбы с ВИЧ политики и права.

Региональный учебно-информационный центр по проблемам помощи и лечения при ВИЧ/СПИДе в Евразии, находится в Санкт-Петербурге <http://www.aidsknowledgehub.org/>



Международная Организация по Праву Развития (ИДЛО)  
Viale Vaticano, 106  
00165 Рим, Италия  
Тел: +39 06 4040 3200 - Факс: +39 06 4040 3232  
idlo@idlo.int; www.idlo.int

Объединенная программа ООН по ВИЧ / СПИДу (ЮНЭЙДС)  
20, Avenue Appia  
CH-1211 Женева 27  
Швейцария  
Тел: +41.22.791.3666 - Факс: +41.22.791.4187  
www.unaids.org

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)  
1 United Nations Plaza  
Нью-Йорк, НЙ 10017 США  
Тел : +1 (212) 906-5000 - Факс: +1 (212) 906-5001  
www.undp.org

